

WTO「農業談判」議題進展

Updated: 2023.08.01

一、談判目標

- (一) 依據杜哈發展議程 (Doha Development Agenda, DDA)，農業談判應：削減具貿易扭曲效果之**境內支持**(domestic support)；**擴大市場進入**(market access)；及**規範出口競爭** (export competition)。
- (二) 杜哈宣言強調考量開發中國家的發展需求，諸如：糧食安全與鄉村發展等；對開發中國家之特殊及差別待遇 (S&DT) 應為農業談判之一環；非貿易關切事項 (non-trade concerns, NTCs) 議題，亦應在談判時納入考量。
- (三) 現今會員雖未對杜哈發展議程的存續有任何正式決議，然實際上杜哈宣言對農業談判的指導作用，已相當有限。
- (四) 峇里部長會議 (MC9) 及奈洛比部長會議 (MC10) 決議，會員應尋求以**糧食安全為目的公共儲糧** (public stockholding for food security, PSH) 之永久解決方案；並應討論適用於開發中國家會員之**特別防衛機制** (special safeguard mechanism, SSM)。
- (五) 進一步**規範出口限制** (export restriction) 措施及**水平式透明化** (transparency) 議題，亦為目前談判議題。

- (六) 特定會員關切之棉花 (cotton) 相關境內支持、市場進入及出口競爭議題；此等亦為其農業談判標的。

二、第 12 屆部長會議 (MC12) 決議事項後續進展

- (一) MC12 農業通過「糧食危機之緊急因應部長宣言」(WT/MIN(22)/28; WT/L/1139) 及「豁免世界糧食計畫署 (WFP) 非商業性人道目的採購之出口限制決議」(WT/MIN(22)/29; WT/L1140)。
- (二) 「糧食危機之緊急因應部長宣言」第 8 點：在農業委員會架構下設置專責工作計畫，檢視有關農業改革對低度開發國家及糧食淨進口開發中國家 (LDCs 及 NFIDCs) 可能產生之負面影響。
- (三) WTO 農業委員會於 2022 年 11 月第 103 次例會通過工作計畫 (G/A/35)，分為四項主題：1. 透過國際市場取得糧食；2. 糧食進口融資；3. LDCs 及 NFIDCs 農業生產韌性；4. 水平式議題。目標於 2023 年 11 月 30 日前提出報告及相關建議。

三、農業談判近期發展

- (一) 因俄烏戰爭持續及極端氣候等因素造成之高糧價與供應鏈中斷，全球糧食安全議題持續受到關注。多數會員重視農業改革如何確保市場導向及公平的農產貿易系統，並同時促進糧食安全。不過，會員依其利益，對農業談判各項議題有不同的優先性。

- (二) 境內支持與以糧食安全為目的之公共儲糧兩項議題，為近期討論焦點。凱恩斯集團提出集中補貼分析文件；哥斯大黎加及非洲集團則分別提出境內支持改革提案，可見需求方會員亟欲推展該議題。非洲集團提案涉及美國、歐盟及 G10 集團會員敏感議題；哥國提案則涉及中國、印度及印尼等開發中國家敏感議題。
- (三) 至以糧食安全為目的之公共儲糧，G33 集團聯署會員、非洲集團及 ACP 集團持續呼籲會員以共同提案為基礎，進行文本談判。美國、歐盟及多數凱恩斯集團會員認為，目前尚未達以文本為基礎的談判階段，尚須強化透明化及更多技術討論。
- (四) 另英國提出加強規範出口限制措施與因應糧食安全有關，應於第 13 屆部長會議 (MC13) 有成果，盼會員增加討論該議題，獲多數已開發會員及部分開發中會員支持。印尼、印度及非洲集團等開發中國家則認為應考量開發中國家實施出口限制措施，可確保國內糧食穩定，應保有適度政策空間。
- (五) 農業談判議題複雜且或有互相連結，會員對議題之優先性亦有不同，要達到各議題平衡有相當難度且會員須有政治意願。