

# 瑞典國際永續經濟發展合作(2022-2026)策略

駐瑞典代表處經濟組

## 一、 策略目標

瑞典國際發展援助措施目標在於改善貧困與受政治壓迫人口的生活境況；援助合作的基礎在於聯合國《2030 年議程》、《阿迪斯阿貝巴行動議程》、《巴黎協定》與評估國際援助效度的原則。2022 至 2026 年瑞典國際發展理事會(SIDA)執行業務編列預算 43 億瑞典克朗預算。SIDA 推廣活動應達成以下目標：

### (一) 就業、市場發展與貿易

1. 改善具產能聘僱的先決條件與勞動條件。
2. 強化女性的經濟自主權。
3. 為具有包容性、永續性的市場及私人部門發展創造更佳的先決條件。
4. 促進更具有包容性、永續性的國際貿易。

### (二) 糧食安全、具永續性的第一級產業與社會安全保障

1. 提高第一級產業的生產效能與永續性，強化土地與自然資源的權利歸屬，獲致具有永續發展潛力的糧食供應體系
2. 強化全球社會安全與保障的先決條件

### (三) 國內資源的動用、財經穩定性與數位化變革

1. 藉有效率的稅務系統(有助於減少不平等、促進性別平等、促進綠色轉型)和防貪腐(有助於在全球範圍內遏阻避稅與逃稅行徑、打擊不法金流、同時為中低收入國家確保其影響國際稅務框架的條件與機會，甚而強化中低收入國家的稅務體制，提高其透明度、效率與先進性)強化國內資源的動用與調度
2. 營造靈活的金融部門(其特徵為具有效率的規範架構、健全的中央機構與市場機制，為獲致永續經濟成長及普惠金融體系的先決條件)並提高金融穩定度
3. 確保數位化變遷的包容性、平等性與永續性

## 二、脈絡

當前全球約有七億人生活在赤貧之中；新冠疫情的爆發終止全球貧困遏制的態勢，自此全球的赤貧人口比例持續上升(婦女與女童所受的影響尤其顯著)。而疫情後的全球經濟復甦幅度分布亦不均勻，低收入國家飽受低就業成長率所苦。然而，具生產效能的聘僱型態與完善的勞動環境是脫離貧困與促進性別平等的最基本條件。

在糧食安全層面，全球飢餓人口的比例自疫情前即已開始上升、俄烏戰爭進一步惡化了全球糧食的安全性與易得性。全球近一半的人口缺乏有助於降低失去收入與經濟不穩定影響的社會安全與保護機制；因此衍生的經濟不穩定性、區域衝突與氣候變遷連帶造成非自願移民與某些國家境內流離失所人口比例增加。

同時，全球貿易面臨的首要挑戰如下：

- 保護主義的抬頭
- 貿易壁壘
- 對多邊體制信心的降低

雖然數位化的普及為永續、具包容性的經濟發展與提高性別平等帶來重大契機，它當前仍面臨以下課題：

- 某些群體接觸數位化工具的機會受限，易造成另一種形式的不平等
- 生活在貧困中的特定群體(如鄉村地區以第一級產業維生的人口)反而容易被排除在數位化進程之外

事實證明，全球經濟成長經常以損害人類健康、增加汙染、降低生物多樣性、自然資源枯竭為代價。有鑑於此、且根據《2030 年議程》掲橥的基本原則，本策略旨在促進合乎社會、經濟、環境永續性的經濟成長，並在地球環境可承受之界限內使全球經濟轉型為無汙染、且能有效利用能源的循環式經濟。

## 三、活動

SIDA 須按照瑞典政府針對援助合作與人道支援策略的綱領執行、監督、彙報相關活動。年度策略彙報必須具有全面性，並參照相關目標、註

明相關活動成果的評估與分析。同時亦應將績效相關的資訊用於制定決策、學習與問責機制，同時確保向公眾提供透明的資訊。

瑞典的國際援助合作有助於以《2030 年議程》、《巴黎協定》、《阿迪斯阿貝巴行動議程》發展援助承諾融資為基準的永續發展目標實現。該策略的活動與以下永續性目標(SDGs)具有高度相關性：

- 消除各地一切形式貧窮
- 消除飢餓與確保糧食安全：必須以具生產力與永續性的漁業、農林業、養殖業為基礎，上述產業亦須推廣性別平等、提高人類的健康指數、提供就業機會（包括為中小企業提供成長、研創與增加就業機會）、確保生物多樣性與對自然資源的永續使用。
- 實現性別平等：例如藉由確保女性（以及原住民群體、在地人口）對土地及自然資源的權利歸屬，為長期投資、多樣性、在地知識的有效運用和農業部門的研發及創新提供更優化的先決條件
- 促進包容且永續的經濟成長、全面且具生產力的就業：使就業者能達成自食其力的目標、脫離貧困、並防止其再度陷入貧困；相關援助亦應造就能夠因應、符合勞動力市場需求的在職培訓，並使此類培訓變得廣泛。
- 建立具韌性的基建、加速創新
- 確保永續消費及生產模式
- 對海洋及其資源的保育與永續利用
- 全球夥伴關係發展的永續性：應在策略框架內推廣歐盟的合作專案並予以協調，同時妥善利用瑞典各界資源(包括各級政府機關、業界、商務聯盟組織、工會、大專院校、文化界組織或協會、以及能夠整合社會各行業經驗與專業技能的其他組織)、將其投入相關項目的執行。

創造新就業機會的先決條件在於優質的商務環境、運作健全的市場機制、具有透明度的機構與法治框架、兼顧性別平等的金融服務項目。符合永續發展定義的商務應具備以下特徵：

- 擁有尊重人權且符合長遠規劃、可持續性的商務模式
- 核心業務確實整合經濟、社會與環保層次的永續性，且足以被視為企業與投資人的重要資產。

據此，瑞典外交部透過 SIDA 推廣、針對經濟與就業的國際援助活動應獲致下列成果：

- 涉及具永續性與普惠性的私營部門及市場的措施必須能夠從其他部門動用金融資源，包括研發性質的合作與解決方案開發
- 透過強化中低收入國家落實聯合國《企業與人權指導原則》與 OECD《跨國企業指導綱領》的機會提高企業的社會責任，同時完成至無毒性循環經濟與綠能投資的轉型、並且確保這些投資不致與高度依賴石化燃料的系統綁定。
- 在所有援助活動中兼顧數位化與反貪腐。SIDA 亦須將移民、難民、受援助國國內流離失所者的人權與參與特定相關策略領域經濟發展(如具生產效能的聘僱型態、優質的工作條件、私營部門的發展與社會安全體制)的權益納入考量。

全球經濟援助策略的不同領域亦應參照瑞典在人道援助與發展合作的其他相關策略，設法促成協同作用。涉及永續發展的全球主題性質策略之間，必須特別著重協調與協同作用機制、並應一併考慮到透過經濟互動永續發展模式框架內可能獲致的協同作用，以及在策略焦點領域內自私營部門動用資源的可能性。透過多邊組織提供的援助措施，必須符合瑞典政府著重的領域、以及和多邊組織進行合作的綱領。同時，改善具永續性與普惠性國際貿易先決條件的措施將有助於讓中低收入國家在全球與地方層級上參與國際貿易的運作、著重於消弭不同種類的貿易壁壘，同時以運輸、生產與價值鏈為出發點推展兼具環保與社會永續性的貿易活動。瑞典具女性主義的外交政策將致力於推廣貿易活動中的性別平等。

在社會安全與保障方面，SIDA 推廣的活動與措施應根據國際勞工組織(ILO)為所有人確保能夠被社會安全網與最低社會保障門檻涵蓋的先決條件；若能在相關的脈絡下依據不同的步調推展一系列兼具針對性與一般性的措施，應可透過不同方式獲致具普世性的社會安全與保障機制。社會安全與保障機制的宗旨則在於按照更符合性別平等原則方式分配社會福利資源，對女性在與男性平等的條件上參與勞動力市場的目標實現至關重要。