

經濟部



中華民國廠商海外投資叢書

柬埔寨投資環境簡介

Investment Guide to Cambodia



經濟部投資業務處 編印

Department of Investment Services, Ministry of Economic Affairs

中華民國 106 年 7 月

柬埔寨投資環境簡介

Investment Guide to Cambodia

經濟部投資業務處 編印

感謝駐胡志明市辦事處商務組協助本書編撰

目 錄

第壹章	自然人文環境	1
第貳章	經濟環境	5
第參章	外商在當地經營現況及投資機會	21
第肆章	投資法規及程序	25
第伍章	租稅及金融制度	29
第陸章	基礎建設及成本	35
第柒章	勞工	39
第捌章	簽證、居留及移民	43
第玖章	結論	47
附錄一	我國在當地駐外單位及臺（華）商團體	49
附錄二	當地重要投資相關機構	52
附錄三	當地外人投資統計	53
附錄四	我國廠商對當地投資統計	54

柬埔寨基本資料表

地 理 人 文	
地 理 環 境	位於中南半島南部，東面和東南面與越南接壤，邊境長約1,270公里，北面與寮國相鄰，邊境長約540公里，西面和西北面與泰國毗連，邊境長約805公里，西南瀕臨暹羅灣
國 土 面 積	181,035平方公里
氣 候	熱帶氣候
種 族	高棉族占90%，其他尚有占族、普農族等少數民族，外僑則以華僑（1%）、越僑（5%）為最多
人 口 結 構	1,599萬人，0-14歲 占33.2%，15-64歲占63.2%，65歲以上占3.2%。
教 育 普 及 程 度	柬國成人中有77.2%的識字率，其中21%有高中畢業，僅2%有高中以上的學歷
語 言	高棉語（Khmer）為官方語言
宗 教	信仰小乘佛教者占全國人口90%，華僑則信仰大乘佛教，天主教徒大部分為越南裔，占族與馬來人則多信仰回教
首 都 及 重 要 城 市	首都金邊市，重要城市有施亞努城、馬德望市、暹粒市
政 治 體 制	君主立憲內閣制
投 資 主 管 機 關	柬埔寨發展委員會（CDC）下之柬埔寨投資局（CIB）

經 濟 概 況

幣 制	RIEL (柬幣) US\$1 : RIEL 4,060
國 內 生 產 毛 額	201億美元
經 濟 成 長 率	7.0% (2016)、7.0% (2015)、7.0% (2014)、7.4% (2013)、7.0% (2012)、6.9% (2011)、5.5% (2010)、0.1% (2009)
平 均 國 民 所 得	1,330美元
匯 率	1美元=4,007 (2017.4.11)
利 率	6.91% (1年定期) (2016.12.1)
通 貨 膨 脹 率	3.0% (2016)、1.2% (2015)、3.8% (2014)、4.0% (2013)、3.0% (2012)、5.5% (2011)、3.1% (2010)、5.3% (2009)
產 值 最 高 前 5 大 產 業	紡織成衣業、鞋業、觀光、建築業、農業
出 口 總 金 額	100.73億美元
主 要 出 口 產 品	女用外套、男用外套、襯衫、女用無袖襯衣、自行車、鞋類、稻米、衣箱、手提箱、電話機、餐巾布、變壓器
主 要 出 口 國 家	美國、英國、德國、日本、加拿大、中國大陸、西班牙、比利時、法國、荷蘭
進 口 總 金 額	123.71億美元
主 要 進 口 產 品	針織品、石油、合成纖維梭織物、小客車、機車、菸草、棉梭織物、貨車、生毛皮、電線電纜、醫藥製劑、礦泉水

	、電話機
主要進口國家	中國大陸、泰國、越南、中華民國、新加坡、日本、南韓 、馬來西亞、美國、德國

第壹章 自然人文環境

一、自然環境

(一) 地理位置：

位於中南半島西南部。東面和東南面與越南接壤，邊境長約1,270公里，北面與寮國相鄰，邊境長約540公里，西面和西北面與泰國毗連，邊境長約805公里，西南濱臨暹羅灣。

(二) 土地面積：

181,035平方公里，(陸地171,560平方公里)，約為日本的一半大。

(三) 地形：

三面高，中間低，向東南開口，東、北、西三面為高原，山地環繞，中部為湄公河及其支流之沖積平原，其中高原占29%、山地占25%，以及平原占全國46%。

(四) 氣候：

地處低緯，全年高溫，屬熱帶季風氣候。每年定期從海洋和內陸吹來的季風，使季節明顯區分為雨季及早季，雨季為6-10月，旱季則為11月至次年5月。年平均氣溫為27.7°C，4月及5月為最熱月分，平均溫度可高出30°C，全國年平均降雨量約1,800毫米。

二、人文及社會環境

(一) 人口數及結構：

1,599萬人口，平均年成長率為2.4%，其中女性占51.8%，全國人口中



年齡低於15歲者有33.2%，15-64歲者有63.2%，65歲以上3.2%，係人口年齡相當年輕之國家，約84.3%人口居住在鄉間地區。全國勞動人口計有945萬人，其中男性占52.5%，女性占47.5%。

(二) 語言、特殊風俗習慣、民情：

高棉語 (Khmer) 為官方語言。

(三) 種族：

全國共有20多個種族，其中高棉族 (Khmer) 占90%，其他尚有占族、普農族及泰族等少數民族，外僑則以華僑及越僑為最多。

(四) 宗教：

柬埔寨人信仰小乘佛教者占全國人口90%，華僑則信仰大乘佛教，天主教徒大部分為越南裔，占族與馬來人則多信仰回教。

(五) 國民教育水準：

柬國成人中有96%的識字率，其中21%有高中畢業，僅2%有高中以上的學歷。

(六) 首都及重要城市概況：

1、首都：金邊 (Phnom Penh) 市，位於洞里薩河和湄公河的匯合處。

金邊雖位於干拉省境內，但歸中央政府直接管轄，共有7個地方行政區，是政治、經濟中心和交通樞紐，人口約為116萬9,000人。

2、其他重要城市：

(1) 施亞努城 (Shianukville) 又稱磅遜市 (Kompong Som)：為一港口城市，其磅遜港水深港闊，是最大的海港和對外貿易的咽喉。

(2) 馬德望市 (Battambang)：西北部重鎮，為馬德望省會所在，也是富饒的洞里薩湖地區稻米、玉米等農產品之集散地。

(3) 暹粒市 (Siem Reap)：舉世聞名的吳哥窟古蹟即在該市附近，是一國際旅遊城市。

（七）對外商態度

低工資以及低企業營所稅（20%）減少外商在柬國製造成本。柬國為吸引外資，已於1994年制定投資法，設置柬國發展委員會（Council for the Development of Cambodia，簡稱CDC），作為私人及公共投資之最高決策機構，其下設立柬國投資局（Cambodian Investment Board，簡稱CIB），為職掌吸引外資及核准私人投資之行政機構。

柬國為聯合國認定之「低度開發國家」，亟需外商資金注入協助發展。尤其是在農業、食品加工、觀光等產業。在觀光產業方面，柬國擁有著名的文化資產「吳哥窟」（Angkor Complex）。惟查柬國從1980年初期連續不斷之戰火，長年戰亂導致柬國基礎建設破壞殆盡，投資環境也一直未見改善，官僚貪污腐敗及行政效率不彰，再加上有心政客煽動，勞工經常鼓動罷工，外商在柬國經營，所需花費之無形成本亦須考量。

三、政治環境

（一）政治體制：

君主立憲體制。

（二）國家首領：

國王西哈莫尼（Norodom Sihamoni），於2004年登基。總理洪森（Samdech Hun Sen）。

（三）重要政黨：

人民黨（執政黨）及沈良西黨。

（四）政治現況：

柬埔寨王國成立於1953年11月9日，其後政權迭易，內戰不已。而1997年柬埔寨人民黨（Cambodian People's Party）與奉辛比克黨（Funcinpec Party）爆發武力政爭，洪森（Hun Sen）獲勝並掌握軍警實權，



確立嗣後其政權穩固之基礎。2008年7月27日柬國舉行第4屆國會大選，柬埔寨人民黨獲得90個席次，掌握國會三分之二以上席次，仍由洪森續任總理，在5年任期中單獨籌組政府，完全執政。2013年7月，人民黨獲得123個議席中的68個席次，仍由洪森延續28年來的執政，惟大選後執政黨與反對黨出現對立局面，反對黨至今仍未參與國會運作，之後發生數次全國性非法罷工問題。柬國主要政黨計有柬埔寨人民黨（Cambodia People's Party）、沈良西黨（Sam Rainsy Party）、人權黨（Human Right Party）、民族主義黨（Nationalist Party，即原拉那烈黨Norodom Ranariddh Party，於2009年6月27日更改黨名）、奉辛比克黨（Funcinpec Party）。（註：沈良西黨與人權黨於2009年7月17日宣布決定於2013年大選前合併，新政黨名稱為「高棉民主黨」；另奉辛比克黨於2010年3月17日宣布與民族主義黨合併，簽署協議書並宣布新黨名稱）。

柬埔寨將於2017年6月4日舉行地方選舉，2018年7月22日進行國會大選。柬國選舉如導致政黨關係進一步惡化，恐造成不同政黨支持者對立，導致抗議罷工等社會不安事件。

第貳章 經濟環境

一、經濟概況

(一) 經濟現況

柬埔寨係東南亞地區推動經濟政策開放最力的國家之一，目前逐步走向市場經濟體制之目標，據柬埔寨官方所發布的資料顯示，2016年柬埔寨的GDP總值達201億美元，較2015年增長7.0%。其中農業產值增長1.8%、工業增長10.5%及服務業增長6.7%。通貨膨脹由2015年1.22%增至3.0%。2016年全年貿易總額為224.44億美元，較2015年成長9.53%，其中出口100.73億美元，增長17.92%，主要出口貨品為女用外套、男用外套、襯衫、女用無袖襯衣、自行車、鞋類、稻米、衣箱、手提箱、電話機、餐巾布、變壓器；進口123.71億美元，較2015年增長15.96%，主要進口貨品為針織品、石油、合成纖維梭織物、小客車、機車、菸草、棉梭織物、貨車、生毛皮、電線電纜、醫藥製劑、礦泉水、電話機等，貿易逆差為22.98億美元。根據世界銀行之預測，柬埔寨未來3年之經濟成長率均將維持在6.9%-6.8%之間，貨品之出口仍將持續支撐柬埔寨之經濟成長。國際貨幣基金組織和世界銀行對柬埔寨政府債務管理能力等級，已將其從中級風險調降至低風險，顯示國際金融機構對柬政府財務管理能力給予正面的肯定。柬埔寨政府為促進外商投資，提供營所稅減免及進口原物料免關稅等優惠措施，且歐、美、日等國提供柬國部分產品普遍化優惠關稅等，許多廠商已將柬埔寨列為生產基地優先選項。



(二) 在外人投資方面

柬國自1997年內戰結束以來，政治及社會發展漸趨穩定，惟因長年戰亂迄今，柬國行政體系未臻健全，基礎設施仍屬落後，惟在鄰近亞洲國家及國際金融組織之援助下，投資環境漸進改善。累計1994年至2016年，柬埔寨共吸引322億4,809萬美元的投資，中國大陸是最大投資國，對柬投資111億2,717萬美元，其次為南韓，投資總額44億9,665萬美元，英國為27億5,136萬美元，馬來西亞為27億1,382萬美元，越南為17億1,053萬美元，香港為13億9,306萬美元，美國為13億2,323萬美元、日本為12億722萬美元，臺灣為11億3,687萬美元，我國排名第9，主要係因日本與香港2016年在柬投資暴增，致使排名超前，我乃落後兩名。柬國開放投資之產業，除農藥等有危害人體健康之虞的化學品禁止外人投資，以及對於特殊行業如菸草製造、電影生產、出版事業及媒體經營等項目有條件限制外，其餘行業均開放外資100%經營。

(三) 有關柬國投資利基方面

官方資料顯示，柬埔寨目前鼓勵外商向柬國投資農業、食品加工及旅遊業等產業。特別是柬埔寨旅遊業擁有巨大的潛力及聞名的文化遺產，其中包括著名的吳哥窟（Angkor Complex），柬國公省、西哈努克省、貢布省與白馬省等4省共計擁有440公里的海岸線，已入圍國際非政府組織「世界最美海灘俱樂部」（The Most Beautiful Bays in the World, MBBW），成為柬國發展旅遊業的契機。柬國另擁有豐富的勞工資源，每年可提供勞工市場約30萬個新勞工。柬國土地及勞工資源均可滿足發展農業、自然資源開採（森林、採礦、石油及煤氣）等需求。柬國農業亦是政府鼓勵外資之產業，尤其是稻米，柬國稻米種類甚多，在全球逐漸面臨糧食短缺之際，盛產稻米之柬國，更是一項有利條件，柬國政府亦積極採取相關有利措施，提高稻米產量，經查中國大陸亦逐漸赴柬國投資設立碾米廠。柬國政府已

制定於2016年將稻米出口總量邁向超越100萬公噸之目標。柬國係以低度開發國家身分加入WTO的國家（於2003年9月加入），在該國投資設廠者輸往其他WTO會員國之進口關稅適用優惠關稅，加上美、日、歐盟等29國給予柬國GSP優惠關稅及免配額優惠，使在柬國投資設廠者，產品價格競爭力具有優勢。

二、天然資源

（一）農作物：

2016年柬埔寨農業占國民生產總額之28.6%，比例略高於工業之27.9%，農業技術仍相當落後。目前稻米產值約占54%。另由於柬國水利灌溉措施未臻完備，稻米產收一年僅一次，相較於鄰國越南湄公河三角洲一年3次之多，相形遜色。惟柬國正斥資2億美元投資開發農業水利工程，藉以提升稻米的產量，俾使至2016年可出口100萬公噸稻米之目標。近年來在歐盟與聯合國糧農組織（FAO）協助下，柬國制定有關農作物產業發展政策以及「農作物種子管理法」，藉以發展農業科技。

另玉米產值約占農作物總產值之5%，種植面積約31.5萬公頃，部分出口至泰國與越南。大豆約14.8萬公頃、蔬菜（8%）、芝麻、甘蔗、花生（9%）及木薯等種植總面積約為30萬公頃，目前已有南韓CJ集團經營乙醇廠及種植木薯。另，由於氣候變遷之影響，全球農作物及原物料日益短缺之際，鄰境之越南早已在柬國投資種植農作物，尤其是稻米，柬國大量稻米亦多經由越南出口至全球各地。

（二）橡膠：

橡膠占農作物產值之5%，一向是柬埔寨賺取外匯之重要出口項目，目前僅有9家公司（其中7家國營）進行橡膠原料種植，全國種植面積約40萬公頃，其中已成長的橡膠樹面積占5萬5,000公頃，根據柬工商部統計數



據，柬國2016年出口量為12萬8,111公噸橡膠，出口金額為1.87億美元，出口數量與金額分別較2015年成長13%及20.64%，馬來西亞、越南、中國大陸、南韓和其他歐盟國家為柬埔寨橡膠的進口大國。

（三）畜牧業：

柬埔寨畜牧業在過去20年飽受戰爭摧殘，一度面臨瓦解，目前畜牧業仍停留在家庭副業規模，尚未大規模生產，另一原因係因進口飼料的價格太高，導致飼養成本過大，看準此一需求，近年來中國大陸亦在柬國投資設立飼料廠。柬國畜牧業占農業生產總值的15.5%，同時占全國生產總值的5%，另根據柬國農業部統計，柬國全國飼養牛的數量約為342萬5,952頭，另外家禽類計有2,700萬隻。

（四）林業暨伐木：

柬埔寨的森林分為水林及乾林兩種。水林指靠近暹羅灣沿岸一帶海邊森林、洞里薩湖及其沿岸的森林。乾林指高地的森林，又可分為密林及疏林兩種。密林分布在西部、西南及東部諸省，以暹羅灣沿岸山地面積較大。疏林散布於磅清揚、磅針、馬德望、暹粒、菩薩省。在柬埔寨的森林面積中，大部分屬於疏林。林木年產量約為68,340立方公尺。

（五）礦產：

柬埔寨的礦藏包括銅、鐵、鋅、鉛、錫、鋁礦砂、碳酸鹽石、天然瓦斯、寶石、金、錳、石油、磷酸鹽石、鹽、氧化矽與鋯石等，大部分均未開採。

（六）漁業：

柬埔寨內陸淡水魚（inland fish）年產量約為44.5噸，海魚（marine fish）約為9.1噸，養殖魚（aquaculture fish）約為7.2噸，合計漁業年產量為60.8噸。

三、產業概況

目前柬埔寨產業以GDP比重依序為：服務業（43.5%）、農業（26.7%）、製造業（16.0%），其中服務業係以旅遊業為首，製造業則主要製衣業及製鞋業。以2016年為例，柬國GDP成長7.0%，其中農業產值增長1.8%，工業產值增長10.5%，服務業產值增長6.7%。

（一）製造業：

1、紡織、成衣暨製鞋業為柬國最重要製造業

（1）紡織、成衣暨製鞋業：

目前計有美國、歐盟及日本等29國給予柬埔寨優惠關稅（GSP），紡織成衣產業成為吸引外資的主流，並為該國最大產業，占柬國出口的70%左右。柬國與其他國家在雙邊貿易中所產生的貿易逆差，主要以成衣出口來彌補。由於柬埔寨成衣工廠不斷增加，因此柬埔寨的成衣產能持續成長，主要出口國為美國、歐盟、加拿大及日本等。製鞋業為柬國近5年來成長最快速的產業，其中一半輸往歐盟，其次為日本。紡織及製鞋占柬國外貿總值的80%以上。柬埔寨製衣廠家數共約800家，製鞋廠約100家。

（2）建築業發達，帶動投資與消費成長

柬埔寨2016年全國建築業投資總額85.34億美元，較2015年成長255%。據柬埔寨國土規劃和建設部之報告，2016年該部批准的建築投資案共有2,636個，面積為1,462萬平方公尺前向國土規劃和建設部註冊的土地規劃和建設公司共有287家，其中92家為外國公司，另195家為本地公司。個人註冊的土地規劃專業人士則有31人，其中24人為柬籍建築師、1名俄羅斯籍建築師及6名工程師。



(二) 服務業：

1、旅遊服務業：

柬國擁有世界知名文化遺產，每年湧入大量觀光人潮，尤其是2005年底南亞海嘯後，眾多歐美遊客轉向內陸地區之吳哥窟觀光，使2007年柬國國際旅客首度突破200萬人次，較2006年成長20%，之後亦逐年增加：2008年212萬人次，2009年216萬人次，2010年250萬人次。2011年5月，柬國公省、西哈努克省、貢布省和白馬省等四省440公里的海濱地區入圍「世界最美海灘俱樂部」(MBBW)，成為柬國發展旅遊業的良好契機，因此柬國2011年計接待288萬人次，2012年共接待358萬人次的外國旅客，2013年赴柬國之國際遊客達421萬人次，2014年達450萬人次，2015年達480萬人，2016年更高達500萬人，較2015年成長5%，惟觀光收入則由2015年之35億美元減少為30億美元。而2017年如直航班機增加則可成長7-8%。預估旅客數至2020年可達700萬人。其前4大外國遊客來源國分別為：越南、中國大陸、泰國及寮國。觀光業為柬國吸收大量外匯，因此，旅遊業的發展將繼續帶動金融、交通運輸、酒店、餐飲和服務業等相關產業的發展，成為未來柬國經濟的重要支柱和收入來源。另柬埔寨觀光業占GDP約達20%。

柬埔寨的國際遊客不斷的成長，自1993年柬埔寨通過新憲法並恢復君主制後，社會情況逐漸穩定。當時全境僅吸引12萬的遊客，至2003年，柬埔寨全年僅吸引70萬1千人次的外籍觀光客，觀光收入僅3.47億美元，故2016年的營收約為10年前的10倍。以外籍觀光客的客源來看，越南遊客達95萬9,663人次，居首位。其後依次是中國大陸的遊客83萬人次，泰國遊客39萬8,081人次位居第三。寮國則以36萬9,335人次居第四。同時，計有143萬4,030人次的柬國民眾赴國外旅遊

，成長率達20.1%。

柬埔寨暹粒省是知名的世界遺產吳哥窟的所在地，2016年共吸引150萬7,000人次遊客，占入境遊客30%強，吳哥窟古寺（Angkor Wat）在內的柬埔寨各處文化遺產是頗受國際遊客喜愛的旅遊景點。不過，近年來前往首都金邊的旅客首度超越吳哥窟，顯示金邊市繁榮的發展也帶動了很多商務旅客的前往。

2、金融服務業：

柬埔寨政府自2006年開始籌備建立股市，歷經近5年的時間，柬埔寨證券交易所於2012年4月18日由柬國總理洪森宣布開市。查該交易所係由柬國財經部（占55%股分）與南韓證券交易所（占45%股分）出資組成。柬國股市目前係用柬國貨幣RIEL標價，未來3年中則以RIEL與美元共同進行交易結算，3年後將用RIEL獨立結算。另在銀行業務方面，查柬國近年來在國際金融機構的幫助與支援下，實施開放的自由市場經濟政策，並積極推動金融改革，未採行外匯管制措施，允許居民自由持有外匯，准許經過授權之銀行操作外匯業務，且在柬國商業主管部門註冊的企業均可開立外匯帳戶。目前在柬國成立的商業銀行已有30餘家、專業銀行7家、外國銀行代表處3家以及小型的金融機構25家。在金融服務業方面，我國第一商業銀行於1998年設立金邊分行，兆豐銀行金邊分行亦於2011年成立，另合作金庫銀行正式在金邊設立分行，玉山商業銀行已收購柬埔寨聯合商業銀行70%的股分，上海商銀亦在金邊設立代表處，國泰世華銀行於2012年12月成功收購柬埔寨新加坡銀行70%的股分，並再併購其餘的30%股分，掌握該銀行所有股權，於2014年1月16日正式更名為國泰世華銀行柬埔寨子行。



(三) 農業：

柬埔寨整體農業中，稻米的種植占80%，惟收成量不高，每公頃僅3.5噸。主要原因係雨量不定、無高產量稻種、生產方法不具效率及缺乏肥料等，柬國因上述原因，且由於水利灌溉不甚發達，因此稻米僅能年收1次，相較於越南湄公三角洲，1年3次之採收，差別甚大。然我國在水稻栽種、園藝事業以及水利灌溉上均有極高之技術，應可研究在柬埔寨投資，以供應其國內所需，及加工外銷之可能性。經查農業產品為柬國繼紡織品後的大宗出口貨品，以2016年為例，橡膠計出口12萬8,111公噸，大米計出口54.21萬噸，較2015年成長0.7%。

四、經濟展望

(一) 多樣化柬埔寨經濟成長動力，促進經濟持續增長：

- 1、加強中小企業之發展：由於柬埔寨經濟發展過於集中於成衣業及旅遊業，受到WTO取消紡品配額及旅遊業易受天災的影響，柬國當局體認到經濟發展過於集中特定產業的缺點，將以促進中小企業發展為未來經濟發展重點項目。
- 2、加強基礎建設之興建：柬埔寨基礎設施不足，造成廠商投資極大之困擾，其中電力缺乏且昂貴，已嚴重影響廠商投資意願，爰該國已將電力設施建設列為振興經濟發展之重要目標。另由於包括工廠及住宅的許多新建物興建與落成，柬國政府必須增加電力供應，柬埔寨目前已建設輸電網1,304公里以及17個地方的供電站，涵蓋金邊、干拉、實居、茶膠、貢不、白馬、磅清揚、菩薩、馬德望、卜迭棉芷、暹粒、磅湛、西哈努克13個省（首都），柬國政府還批准建設「磅湛-桔井」、「桔井-上丁」、「金邊-西港（增設電網）」總長438公里輸電網和3個供電站，將使電力供應的覆蓋面增加到另兩個省區，據柬國電力機構

主席迪努林表示，2013年，柬國政府運用中國大陸優惠貸款、亞洲開發銀行優惠貸款和政府的資金向農村地區擴大電網建設，計至2016年，電力用戶已達191萬戶家庭，較2015年之142萬戶成長34.5%，如果以全國226萬戶家庭比，意味著84.5%的家庭獲得電力使用，但價格差距大，金邊的電價為770-820柬幣/度，而農村為3,000-3,600柬幣/度。因此，迅速普及電網、滿足電量需求以及降低電價為今後的努力目標。

柬埔寨電力機構主席迪能仁於2017年年初在2016年工作總結會議上表示，柬埔寨2016年共生產2,008兆瓦電力，其中兩成是從鄰國進口。在柬埔寨產電總量2,008兆瓦中，1,592兆瓦係來自水力發電、煤炭發電、重油發電和太陽能發電等，其餘416兆瓦係購自越南、泰國和寮國。

- 3、開發特別經濟區，成立特別投資促進區（Special Promotion Zone，SPZ）：柬國目前規劃有27個特別經濟區，其中有3個特別經濟區已開始運作，分別為「金邊特別經濟區」（簡稱：PPSEZ，離金邊市約18公里處，為華人符姓家族與日資合作經營）、臺商（美德向邦公司）開發及經營之「曼哈頓經濟特區」（位於越南西寧省與柬國磅針省邊境，招商進駐中）以及中國大陸廠商（紅豆集團）開發之「西哈努克港經濟特區」（位於金邊西南方200公里）。

（二）積極融入東協組織，參與各項合作計畫：

1999年4月30日柬埔寨成為東協第10個會員國後，隨即積極參與東協各項合作計畫，柬埔寨商務部長Cham Prasidh出席2010年春在越南河內舉行之ASEAN高峰會議後表示，柬國已經完成區內自由貿易目標約83%的工作，2012年4月初柬埔寨二度擔任東協高峰會議的主席國，會後各會員國亦通過有關「同一共同體、同一命運」的《金邊宣言》，並決定共同推



動「區域全面經濟夥伴關係」(RCEP)的結盟工作。

(三) 推動5年國家策略發展計畫：

加強發展農業領域，特別是大米，協助農民擺脫貧困，撤銷未按期限發展經濟特許土地的合約；加強國家治安與政治穩定，改善行政管理，加強國際合作關係。另為打擊走私，嚴防大量廉價消費品由泰國及越南等鄰近國家輸入，破壞商品價格，影響廠商投資意願，柬國政府已決定成立一個部會層級之反走私逃漏稅機構，對走私逃漏稅活動進行調查，以遏止相關犯罪行為，維持國內產品之價格競爭力。

柬國政府預計未來5年經濟成長率平均將維持在6-7%之間，在2008年金融危機前的5年，柬國平均年成長率都在10%，因此6-7%的經濟成長率應屬保守估計，預計柬國在未來3-5年內經濟亦能維持緩步成長，尤其面對全球稻米及原物料短缺日益嚴重現象，對於盛產稻米及橡膠之柬國，更是一項有利消息。柬國政府亦積極採取相關有利措施，提高稻米產量，希望實現政府制定之目標，於2016年將稻米出口總量邁向超越100萬公噸之目標。

(四) 2015至2025年工業發展策略：

柬埔寨政府為大力發展工業領域，提高非成衣製造業和農作物加工業對柬埔寨經濟的貢獻，確保國家經濟保持穩定和持續性發展，2015年由內閣審議通過「2015至2025年工業發展策略」，制定未來10年工業發展策略和方向，並特別提出將西哈努克省開發成模範綜合經濟特區之政策。

此項工業發展策略定下3項關鍵目標：工業總值占國內生產總值（GDP）比重，須由2013年的24.1%，提高至2025年的30%；而至2025年，非成衣產品和農作物產品出口，將分別占總出口額的15%及12%；至2025年，80%小型企業及95%中型企業必須註冊，而50%小型企業和70%中型企業須使用正規會計制度。

為了實現此3項目標，政府列出4項關鍵措施，包括：在工業區調降電費及擴大供電範圍；加強和改善運輸和後勤系統；加強培訓專業和技術人才；將西哈努克省開發成模範綜合經濟特區。

（五）經濟展望：

根據世界銀行所發布之「全球經濟展望」(Global Economic Prospects) 報告，儘管西方國家政治轉變導致全球經濟不確定及中國大陸之經濟減緩之影響，柬埔寨之經濟在未來幾年仍將強勁成長。因美國川普總統未預料之當選與英國突然脫歐等導致經濟前景堪憂，在亞洲又面臨中國大陸之經濟擴張持續減緩，但均未能影響柬埔寨之經濟成長，中國大陸與日本持續在柬作強大之投資。

該行預測柬埔寨未來3年之經濟成長率均將維持在6.9%-6.8%之間。貨品之出口仍將持續支撐柬埔寨之經濟成長，並導致外人直接投資(FDI)在成衣部門之增加，而中國大陸之投資持續增加，日本亦係另一個FDI重要之來源國。該行表示柬埔寨目前最需要者為管理專業銀行與微型融資機構，因該等銀行與融資機構係製造柬埔寨金融不穩定之潛在風險成長者，亦即提高該等機構之透明度、強化會計制度、增加該等機構之責任等均可促進顧客之信心。

五、市場環境分析及概況

柬國在20餘年內戰之後，經濟逐漸復甦，由於柬國境內幾乎無工業可言，柬國約70家國營企業，現幾乎全被柬國內外民營企業租賃經營。另尚有3萬餘家手工業企業，主要從事日常小商品生產，按從業人口依次為製造、建築、採礦、供電和供水等。因此柬國之各類民生用品均靠進口，主要由泰國、越南及中國大陸進口，且走私猖獗。目前鋼筋、磁磚及油漆等建材、民生消費用品以及成衣紡織、食品加工、農漁產品加工等產業機械均符合柬國市場需要，是我國業界可積極投資布局之項



目。

惟柬埔寨行政體系未臻健全，法令執行有差異，基礎設施落後，加上各項資料取得困難，使外人在當地從事經貿活動甚為艱苦。因此建議我商，除可先作市場調查外，並可透過參加商展或貿易洽談會之機會，尋求合作或貿易機會。在柬國一般商業最佳方式仍以先作市場調查後，如認為有市場潛力，再於當地成立公司或尋求代理商，以提高成功機會。

（一）民眾相對貧窮，為低收入國家，市場對於產品要求仍以價格要素優先

2016年柬埔寨的人均所得約1,330美元，仍為亞洲最貧窮的國家之一。由於貪汙風氣，教育機會有限且貧富差距甚大等問題，阻礙了經濟發展，約400萬人生活每日開銷低於1.25美元。人民普遍缺乏教育和生產技能，特別是在貧困的農村基礎設施匱乏，政府預算50%以上來自國際捐助者的援助。因此各類商品仍以低價為主流，內需發展仍然落後周邊國家。目前柬埔寨政府已經將貧窮率降至18.9%，中高收入階級也逐漸誕生。

首都金邊市自2013年起興起一波2,500里爾（柬國貨幣）商店的熱潮，至2015年該類商店仍就標榜2,500里爾（約合0.625美元）單一價，並未受連續兩年的高速經濟成長影響。許多市場分析人士認為這類商店的興起代表金邊市中產階級的增加，柬埔寨的市調公司Indochina Research Ltd總經理Karl Johan Remoy表示，標榜均一價的商店對於消費者有心理暗示性的作用，消費者容易產生「我應該會找到適合的產品」的想法。

每間2,500里爾商店的商店裡可以找到化妝品、廚衛用品、兒童服飾等各類商品。每天吸引數百位消費者光顧，平均每位消費者在店裡的消費金額可達10美元。對此現象Karl Johan Remoy表示，1美元商店在發展中國家大量的興起，但相對1美元而言，2,500里爾才是柬埔寨人喝一杯咖啡、一碗飯或一碗麵所需的費用，對於柬埔寨人來說2,500里爾的象徵意義更於實質意義。位於日內瓦的國際勞工組織（International Labour

Organization) 評估，柬埔寨2004年時9.8%的勞動人口為中產階級，人數約642,000人，2008年時同樣的階層來到120萬人，占勞動人口的16.1%，該機構預估到2017年會有280萬的中產階級人口，將占勞動人口的31.6%。

(二) 市場規模小，集中於金邊等3大城市

柬埔寨全國人口約1,580萬，並且所得偏低，故各類產品內需市場小，且集中於金邊、暹粒及西哈努克等3大城市，尤以金邊為主要市場。業者如有意拓銷該國市場，可以金邊作為拓銷核心。對於農工業產品的製造商而言，柬埔寨所出口的產品有衣服、大米、橡膠和其他產品等。而終端產品進口部分則有汽油、制衣用的原材料、建築材料、汽車、飲料和食品等。

(三) 美元為主要流通貨幣，交易多採現金方式

柬埔寨貨幣雖為Riel（里爾），但柬國交易媒介主要仍為美元，據估計美元流通量占柬國貨幣流通總量的80%以上。而由於傳統交易習性以及金融體系使用普及率仍低，一般民間交易習慣以現金交易方式運作。

由於柬埔寨以美元為交易媒介，價格穩定透明，加上人口及經濟均快速成長，柬埔寨商務部部長Mr. Cham Prasidh表示，該國目前著眼於成為東南亞的寶石及首飾的區域交易中心。由於柬埔寨享有美國及歐洲等國的普遍優惠關稅待遇，出口先進國家享有優惠關稅，許多寶石及首飾的貿易商將有誘因去柬國發展。

(四) 市場走私氾濫，法制尚不健全

由於地緣因素，柬埔寨市場的商品以來自泰國、越南、中國大陸的產品為主，且走私嚴重，對於正常貿易進口產品衝擊甚大。由於法制不健全，人治色彩濃厚，業者需注意調整適應。

(五) 基礎建設落後 大幅度仰賴外國政府援助 (ODA)



柬埔寨受到中國大陸、日本、南韓以及亞洲開發銀等各國的援助，建設開發下水道、橋梁道路及醫療、教育等。柬埔寨的基礎建設仍落後周邊之越南及泰國10年以上，政府稅收遠不及柬埔寨建設發展的需求。

六、投資環境風險

（一）台柬雙邊關係尚未正常化：

我政府在柬國尚未能設立代表處或任何形式之辦事處，臺商如遭遇投資或經營問題將投訴無門。另柬國商界組成分子複雜，官商勾結嚴重，臺商在柬經營若稍有不慎，可能會遭以不正當手段奪取多年來之經營成果。

（二）柬國政府行政效率不彰：

柬國行政效率極為緩慢，其官僚體系仍有待改善，行政效率不彰已造成廠商許多無法估計之隱形成本。雖然柬國國會已於2010年通過反貪腐法案，惟實施至今成效仍有待彰顯。

（三）罷工要求加薪事件日增，造成投資者困擾：

2013年計發生131件罷工案，較2012年增長10件，2014年108件，雖較2013年減少23件，惟2015年又增至118件，2016年雖已降至40件，但廠商在柬國作投資規畫時需將罷工因素列入考量。

柬埔寨將於2017年6月4日舉行地方選舉，2018年7月22日進行國會大選。柬國選舉如導致政黨關係進一步惡化，恐造成不同政黨支持者對立，導致抗議罷工等社會不安事件。

（四）治安考量：

柬國因貧富不均，治安問題漸趨嚴重，偷竊案、搶劫案已屬平常，重大凶殺及槍擊案亦時有發生，近來首都地區雖稍有改善，惟仍需加強留意。

(五) 公共基礎建設不足：

柬國經長期內戰，水電、道路運輸系統等各項公共建設不甚健全。

(六) 人力素質不佳：

柬國教育未能普及，柬國成人中識字率僅96%，其中僅2%有高中以上學歷，工人素質不佳，且技術工嚴重缺乏。



第參章 外商在當地經營現況及投資機會

一、外（華）商在當地經營現況

- （一）柬埔寨經過從1980年初期連續不斷之戰火至1997年之內戰，長年戰亂導致柬國基礎建設遭破壞殆盡，投資環境一直也未見好轉，臺商經常反映柬國政府官僚系統效率不高，基礎建設仍處落後，雖然工資低廉，惟須考量無形成本之負擔。
- （二）查外資前往柬國投資者，仍以成衣與製鞋為大宗，根據柬埔寨發展委員會（CDC）之資料，自1994年8月1日至2016年底，柬埔寨共吸引322億4,809萬美元的投資，中國大陸是最大投資國，對柬投資111億2,717萬美元，其次為南韓，投資總額44億9,665萬美元，英國為27億5,136萬美元，馬來西亞為27億1,382萬美元，越南為17億1,053萬美元，香港為13億9,306萬美元，美國為13億2,323萬美元、日本為12億722萬美元，臺灣為11億3,687萬美元，我國排名第9，主要係因日本與香港2016年在柬投資暴增，致使排名超前，我乃落後兩名。2016年續吸收23億776萬美元外資。惟在柬國之外資仍集中於勞力密集之紡織成衣業之。另查柬國開放投資之產業，除農藥等有危害人體健康之虞的化學品禁止外人投資，以及對於特殊行業如菸草製造、電影生產、出版事業及媒體經營等項目有條件限制外，其餘行業均開放外資100%經營。

二、臺商在當地經營現況

- （一）臺商進入柬埔寨始於1989年，早期係在我國政府南向政策的影響下展開，



據柬國發展委員會（CDC）提供之數據顯示，自1994年至2016年底，來自我國投資件數計有347件，投資金額為11億3,687萬美元。我國為柬埔寨第9大外人投資國，次於中國大陸、南韓、英國、馬來西亞、越南、香港、美國及日本。另查2016單年我國在柬國投資之件數計有12件投資案，投資金額為4,016萬美元。其中成衣5件、製鞋5件，手套製造1件，手提袋製造1件。

- （二）我國投資柬國廠商大多以中小企業為主，計約有200餘家，主要投資項目有房地產及土地開發、農業開發、木材加工、紡織成衣、製鞋業、旅遊業。其中以投資紡織成衣業為大宗，投資件數計有90餘件，廠商計有50餘家，約占柬國製衣廠四分之一，其次為木材加工業及土地開發等服務業。
- （三）在金融業方面，我國第一商業銀行於1998年設立金邊分行，兆豐銀行金邊分行亦於2011年成立，另合作金庫銀行亦在金邊設立分行，玉山商業銀行則收購柬埔寨聯合商業銀行70%的股份，上海商銀亦在金邊設立代表處，國泰世華銀行也於2012年12月成功收購柬埔寨新加坡銀行70%的股份，並再併購其餘的30%股份，掌握該銀行所有股權，於2014年1月16日正式更名為國泰世華銀行柬埔寨子行。
- （四）柬埔寨臺商協會於1996年9月1日成立，以加強臺商彼此間之連繫與協調，提供臺商一般性之協助與諮詢服務。目前柬國有2個臺商組織，包括臺商會及臺商成衣紡織聯誼會，彼此有定期及不定期聚會，其中臺商會現計有廠商會員114家以及個人會員108家，共計222家，會員廠商涵蓋之產業計有製衣、製鞋、旅遊、房地產、農產加工、醫療服務、木材加工等行業。

三、投資機會

- （一）柬國因擁有世界七大奇觀之一的觀光古蹟吳哥窟，2016年赴柬國之國際遊客達500萬人次，較2015年成長5%。其前5大外國遊客來源國分別為：越

南、中國大陸、泰國、寮國及南韓等。觀光業為柬國吸收30億美元外匯，占GDP的7%，並創造65萬個工作機會，據柬國觀光部之預測，2017年柬埔寨將吸引540萬人次遊客，將較2016年增長7-8%。該部表示，為了促進旅遊業的發展，柬埔寨計劃開通所有東協成員國的直飛航班。因此旅遊業的發展將繼續帶動金融、交通運輸、酒店、餐飲和服務業等相關產業的發展，成為未來柬國經濟的重要支柱和收入來源。

- (二) 柬埔寨證券交易所於2012年4月18日正式開市。第一家在柬埔寨證券交易所（CSX）上市的公司是金邊供水管理局（PPWSA），在首日的交易中，其股票的價格從初始的每股6,300 RIEL（約1.57USD）上漲50%。另柬埔寨電信公司、金邊自來水局與西哈努克港3家國有企業已陸續上市，臺商「崑洲製衣公司」（Grand Twin）亦係首批上市之公司；此外，還有多家私營企業與其他國有企業也正在申請上市中，另據報導，我美德向邦公司在柬國設立之「曼哈頓經濟特區」亦有意在柬國掛牌。
- (三) 柬國近年來與越南簽訂邊境合作協議，興築邊境道路，除我國在柬臺商美德向邦集團在柬越邊境地區投資開發特別經濟區外，亦有數位投資者開發邊境土地，近年來越南有部分產品（如越南自行車及鞋類等項）被課反傾銷稅，吸引在越南投資之臺灣自行車廠、鞋廠進駐投資。
- (四) 由於柬國除製鞋及製衣工業外，幾乎沒有其他工業，所有民生用品均仰賴進口，因此對於外資投資之產業項目幾乎完全不設限，爰我商任何產業均有機會前往柬國投資，其中又以勞力密集產業為佳，可運用柬國充沛之人力資源，將產品輸往東協國家，以及美、日、歐盟等給予低度開發國家（LDC）待遇，享有優惠關稅待遇，具有價格競爭優勢。
- (五) 柬國土地廣大，在全球對原料市場需求增強之際，對於紙漿、乳膠等製品之橡膠園、樹、木薯、油加利樹等農業經濟種植甚為適合，我商如在技術及資金允許下，可向柬國政府承租種植。



第肆章 投資法規及程序

一、主要投資法令

有關投資法規主要為1994年通過、2003年修訂之「柬埔寨王國投資法」。

二、投資申請之規定、程序及應準備文件

（一）投資申請之規定：

投資人向柬國投資局（CDC/CIB）提交投資計畫書（Investment Proposal）後，柬埔寨CDC/CIB需在3天內核發有條件登記證明（Conditional Registration Certificate）或不符合投資條件書（Non-Compliance）。凡已獲准之投資項目，各相關權責機關負責在28天內發出核准證，並由該投資局提供廠商單一窗口之服務。

惟根據廠商表示，上述流程僅為理論上之流程，實務上廠商需先與柬埔寨相關主管部會取得聯繫，取得共識後，柬埔寨CDC/CIB方有可能在上述時間內核發核准函。

（二）申請程序及應準備文件：

1、柬埔寨投資委員會（CIB）提交下列文件：

- （1）柬埔寨投資局（CIB）之投資申請表；
- （2）投資企業的章程或BCC、BOT合約；
- （3）經濟技術可行性研究報告；

2、向柬埔寨投資局申請備案，並繳納第一階段申請費，不超過100萬美元的投資項目，規費為100美元；超過100萬美元的投資項目，規費為



200美元；

- 3、向柬埔寨投資局（CDC/CIB）官員面談或書面陳述投資計畫，並回答提問（一般與CIB投資評估局會談）。一旦CDC/CIB認為申請文件完整，應在28個工作日內作出同意或拒絕的通知。
- 4、獲得CDC/CIB同意後，繳交第二階段申請費，不超過100萬美元的投資項目，該費為500美元；超過100萬美元的投資項目，規費為1,000美元。
- 5、向柬埔寨國家銀行繳納占投資資金總額1.5%-2.0%的履約保證金。
- 6、向柬埔寨商業部註冊登記法律實體登記。
- 7、獲得CDC/CIB的正式投資許可證。
- 8、在6個月之內進行投資。
- 9、項目完工30%後退回履約保證金。

三、投資相關機關

- （一）柬埔寨王國投資法仿效菲律賓、馬來西亞等國推廣投資模式，設立柬埔寨發展委員會（Cambodian Development Council，CDC），下設柬埔寨投資局CIB（Cambodian Investment Board），而CDC/CIB即為審議柬埔寨投資案的單一窗口。
- （二）雖然就法令條文觀之，所有的投資都必須經過該理事會的審查和批准方可進行，惟實務上CDC/CIB只負責外國人投資於製造、生產等案件的申請，有關投資於服務業的申請（例如貿易公司、貨運業、律師顧問或工程顧問公司），仍須得到其他相關之柬埔寨部會核准（例如貿易公司需得到商業部的核准，金融業須取得中央銀行及財經部之核准）。

四、投資獎勵措施

柬埔寨於2003年3月29日通過「柬埔寨王國投資法修正案」，柬國投資獎勵修定如次：

(一) 公司營利所得稅：

- 1、公司營利所得稅課稅率為20%。
- 2、投資案均至少享有3年之免稅期，依各行業不同，例如農業及工業則享有5年之免稅期、旅遊業享有4年之免稅期；基礎建設及大型農業投資案將享有6年之免稅期。
- 3、公司營利所得稅之免稅期將由企業首度獲利或營運3年後方開始計算，因此實際之公司營利所得稅免稅期係6至9年。

(二) 柬埔寨合格之投資案進口建材、原物料、設備、半成品等依柬埔寨投資法施行細則得免課進口稅。

(三) 可聘用外籍管理人員或專家、技術人員及熟練勞工，且其家屬亦可隨之來柬。

五、其他投資相關法令

環保法令：

柬埔寨憲法第59條對環境保護有基本之政策規定，政府應保護環境，管理土地、水、空氣、風、地質、生態系統、礦物、能源、石油、岩石、沙、寶石、森林產品、野生動物、魚及水產資源等，擬訂精準計畫。

1996年柬埔寨公布「環境保護暨天然資源管理法」(Law on Environment Protection and Natural Resource Management : LEPNRM)，隨後陸續訂定下列施行細則：1999年之「廢棄物管理規定」(Sub-Decree on Management of Solid Waste)、「水污染控制規定」(Sub-Decree on the Water Pollution Control)、2000年之「空氣污



染與噪音管理規定」(Sub-Decree on the Control of Air Pollution and Noise Disturbance) 及「執行環境衝擊評估過程規定」(Sub-Decree on the Implementation of the Environment Impact Assessment 『EIA』 Process) 等。

第五章 租稅及金融制度

一、租稅

(一) 公司營利事業所得稅：

- 1、依柬國2003年3月所修訂之稅法，除天然資源開發或石油開採需30%外，營利所得稅一律為20%，而早期經批准的適用9%之營利所得稅的投資案僅適用到2008年底，自2009年起一律適用20%之營利所得稅率。
- 2、營利所得稅適用於所有在柬國居留的納稅人，應納稅之所得包括個人或公司任何買賣或投資活動所賺取之利潤、租金或其他收入。應繳納營利稅之公司、企業等法人在未進行年終結算前，應先於每月繳納1%的營業收入，俾作為預繳之營利稅，該預交稅款應在每月15日前繳納。而出口廠商係以FOB金額1%為預繳稅，日後扣抵年度之營利稅，當年無法扣抵時可轉入次一年度。
- 3、計算營利所得稅時，下列支出可視為費用，予以扣減：
 - (1) 預繳稅。
 - (2) 員工薪資、租金。
 - (3) 固定資產折舊。
 - (4) 慈善捐款（最多占5%）

(二) 個人所得稅

- 1、柬埔寨居民：柬埔寨居民境內外個人所得均需繳納，其個人所得稅表如次：



薪資結構 (RIEL)	稅率 (%)
0 – 800,000	0
800,001 – 1,250,000	5
1,250,001 – 8,500,000	10
8,500,001 – 12,500,000	15
12,500,001以上	20

2、非柬埔寨居民（居住非滿182天者），僱用者需就源扣繳預繳稅（Withholding Tax）20%。

（三）加值營業稅（VAT）

柬埔寨於1999年1月起課徵加值營業稅，其適用稅率情況如次：

1、加值營業稅10%適用下列情況：

- （1）出售貨品或提供服務；
- （2）輸入貨品進入柬埔寨王國海關監督之地區。

2、加值營業稅0%適用下列情況：

- （1）出口貨品；
- （2）在柬國國境以外提供服務或消費者；
- （3）國際貨運或乘客運送；
- （4）與出口貨品或國際乘客運輸有關之商品或服務。

3、下列情況不課徵加值營業稅：

- （1）公共郵寄服務；
- （2）醫療（含牙醫）暨相關服務；
- （3）大眾運輸服務；
- （4）保險服務；
- （5）基本金融服務；

(6) 進口無關稅義務之個人用品；

(7) 公眾利益有關之非營利活動，並經柬埔寨財經部同意者。

4、依據規定增值營業稅需於每月20日前向柬埔寨政府申報，且增值營業稅係向最終消費者課徵，爰若納稅義務人應繳之增值營業稅較已收取之增值營業稅低時，可向柬埔寨政府申請退稅。

(四) 預繳所得稅 (withholding tax)

1、柬埔寨境內支付，如屬下列情況需先繳預繳稅：

適用情況	預繳稅率 (%)
自然人提供勞務所得	15
管理及顧問服務所得	15
智慧財產權權利金所得	15
租賃所得	10
國內銀行或存款機構所支付之定存利息	6
自然人活期存款利息	4

2、支付柬埔寨境外或非居民之利息、權利金、租金、股利及提供技術服務或管理之薪資：14%。

(五) 部分商品與服務之特別稅

適用情況	特別稅率 (%)
小型汽車及其零件 (大於2000cc)	80-110
小型汽車及其零件 (小於2000cc)	15-45
大型汽車，如巴士及卡車	10
摩托車及其零件 (大於124cc)	10
燃油產品	33
汽水及非酒精飲料	10



適用情況	特別稅率 (%)
葡萄酒及含酒精飲料	20
啤酒	25
香菸	15
雪茄	25
飯店及娛樂業	10
國際航空售票服務	10
國際電訊服務	3

(六) 進出口關稅

1、柬埔寨進口稅按商品級別及種類畫分為0%、7%、15%、35%，大致可分類如下：

- (1) 適用0%的產品多為柬國需要進口的產品，例如農業設備及原料、藥品等；
- (2) 適用7%的產品多為原料及日常用品，例如水泥、鋼鐵、食糖、腳踏車、衣服等；
- (3) 適用15%的產品多為機器設備；
- (4) 適用35%的產品多為最終消費財及奢侈品，例如電視機、音響、菸酒等。

2、柬國對於部分產品出口向出口商課徵出口稅，產品包括已加工木材（5-10%）、橡膠（2-10%）、海產品及未切割石材（10%）等。

二、金融

（一）金融制度：

柬埔寨奉行開放的金融政策，初期因恐外國人沒有信心，所以每家銀行均可向國家銀行申請入股，直到1996年後，柬埔寨政治與經濟穩定，政府將國營股分退出，因而變成全私有制存在之體系。外資銀行在柬國可以100%持股或是建立分支機構、代表處。柬國並無外匯管制，廠商可自由匯出匯入，但對於現金有一定的管制，因為受到國際洗錢法的約束，超過1萬美元之匯兌均需要經過審查。

（二）外商貸款管道及利率水準：

目前柬國有30餘家商業銀行，專業銀行7家，外國銀行代表處3家，小型金融機構25家，其中8家外資銀行（2家馬商、1家新商、1家澳商、3韓商及1臺商）。我國第一商業銀行於1998年於金邊設立分行，俾協助臺商取得融資及押匯等業務，另我國兆豐銀行亦於2011年在金邊設立分行。惟柬僑方僑生的加華銀行與公私合資的柬埔寨外貿銀行等前5大銀行之資產占柬國銀行總資產的60%，儲蓄存款的70%與提供貸款的70%。其他外商銀行可提供外商貸款服務，目前一般銀行僅承作不動產（土地）抵押貸款，美金貸款利率約8-12%。



三、匯兌

根據柬埔寨《外匯法》規定允許居民自由持有外匯。經由授權銀行進行的外匯業務不受限制，但單筆轉帳金額在1萬美元（含）以上，授權銀行應向國家銀行報告，另在柬埔寨商業主管部門註冊的企業均可開立外匯帳戶。此外柬埔寨業是採用自由浮動匯率，也是世界上除美國以外，美元可以直接在市場流通的少數國家之一。柬埔寨的幣值為RIEL，與美金之匯兌為：1USD= 4060R，在柬國之大宗交易均用美元，當地幣僅在小額交易或零錢上才使用。

第陸章 基礎建設及成本

一、土地

- (一) 近年柬國金邊市開始有炒地皮的風氣，致金邊市中心地價飆漲，每平方公尺售價約4,000-6,000美元，金邊郊區土地則約每平方公尺1,400-2,900美元。
- (二) 金邊市目前有金邊經濟特區（PPEC），面積約360公頃，租金為每平方公尺60美元，另臺商在柬越邊境地區開發曼哈頓-柴楨工業區，該區售價約每平方公尺25美元，海邊之西哈努克（Sihanoukville）工業區約16-21美元。
- (三) 土地所有權，按憲法規定只限於該國人民方能擁有；一般公司只有在其51%的股權屬柬資之情況下，才可申請購買土地，申請投資批准後的土地必須在3個月內進行開發。此外，亦可利用租賃方式租用所需之土地，租期最長可達99年，期滿再申請更新租約，土地成本較鄰近國家相對便宜。柬埔寨國會於2010年4月5日通過外國人取得房地產市場法規。該法案允許外國人購買除了位於平面樓層（ground floor）的房產單位，可合法投資購買2樓以上的公寓（即不能持有土地，但公寓可擁有所有權）。
- (四) 目前我商取得土地方式，有採投資入籍、或以51%的股權屬柬資、或單純租用、更有甚者以柬國人頭購置土地。惟因柬國貪污嚴重，即使入籍取得土地者，亦有因柬國人偽造假債權，移轉其所有權等情形發生。



二、能源

（一）電力：

柬埔寨之電力價格昂貴，生產用電每度約0.1675美元。柬埔寨電力機構主席迪能仁於2017年年初在2016年工作總結會議上表示，柬埔寨2016年共生產2,008兆瓦電力，其中兩成是從鄰國進口。在柬埔寨產電總量2,008兆瓦中，1,592兆瓦係來自水力發電、煤炭發電、重油發電和太陽能發電等，其餘416兆瓦係購自越南、泰國和寮國。渠表示，截至2016年底，全國共有191萬戶家庭已獲得電力供應，占全國總數的58.2%。

（二）水力：

柬國擁有充沛的水力，惟並無完善的規劃及足夠的經費鋪設管線，因此只有金邊及其他主要城市有自來水，目前家庭用戶（domestic household）消費量在0-7立方公尺者，每立方公尺為550柬幣里爾（約0.13美元），消費量在8-15立方公尺，每立方公尺為770柬幣里爾（約0.19美元），消費量在16-50立方公尺，每立方公尺為1,010柬幣里爾（約0.25美元），消費量在50立方公尺以上，每立方公尺為1,230柬幣里爾（約0.30美元），商業用戶（commercial）消費量在0-100立方公尺者，每立方公尺為950柬幣里爾（約0.23美元），消費量在101-200立方公尺，每立方公尺為1,150柬幣里爾（約0.28美元），消費量在201-500立方公尺，每立方公尺為1,350柬幣里爾（約0.33美元），消費量在500立方公尺以上，每立方公尺為1,450柬幣里爾（約0.36美元）。而公眾行政機構（public administration institution）不論消費量多寡，每立方公尺均為1,030柬幣里爾（約0.25美元）。

（三）汽油：

柬國在西哈努克省蘊藏有石油，現已與國際石油公司如TOTAL等合作開採，目前每公升高級汽油3,850柬幣（約0.96美元），普通汽油（92）

3,750柬幣（約0.94美元），柴油3,450柬幣（約0.86美元）。為因應未來可能發生之全球能源危機，各國政府紛紛找尋替代能源，柬國已有外人（CNT JACOM能源有限公司）投資以麻風果提煉生化汽油，惟現階段每天僅能生產100公升，預計未來理想產能可達4,000~5,000公升。

三、通訊

- （一）柬國提供固網電話之服務公司有3家（Camintel、Camsin及M.P.T.C），提供行動電話服務者有4家（Camintel、Mobitel、Smart Communication），網際網路服務提供業者（ISP）則有5家。目前使用桌上型電話用戶有43萬5,000戶，使用行動電話者有2,560萬戶，可上網家戶數約500萬。
- （二）撥打市內電話費率每分鐘0.04美元，國際電話以撥打北美及歐洲為例，每分鐘0.79-0.98美元，撥打亞洲國家每分鐘0.72-0.90美元，撥打其他國家每分鐘0.97-1.14美元，另柬國目前已有多家網際網路公司提供服務，計費方式因傳輸速度及下載量有所不同，每月約需29-249美元。柬埔寨截至2016年之行動網路訂戶已達750萬。柬埔寨三大行動電話業者為Cellcard、Smart和Metfone，該三公司正作激烈競賽，爭取成為柬埔寨第一家涵蓋全國之高速4G行動寬頻網路公司。

四、運輸

- （一）道路建設：

目前柬國公路總長約1.5萬公里。最主要的公路有4條：1號公路從金邊通往越南胡志明市，全長167公里，4號公路從金邊通往西哈努克港，全長226公里，5號公路從金邊經馬德望通向柬泰邊境，全長407公里，6號公路從金邊通往暹粒，全長314公里。



(二) 空運建設：

柬國有金邊及暹粒等2個國際機場，該2機場係由French-Malaysian consortium公司以BOT方式興建及管理，由於柬國係採open-air政策且吳哥窟旅遊的興盛，帶動柬國空運迅速成長，目前有4家航空公司飛國內航線，12家航空公司經營國際航線（包括我國長榮及中華航空均有直飛金邊航班）。

(三) 水運：

內河航運以湄公河、洞里薩湖流域為主，主要河港有金邊、磅針、洞里貝和磅清揚，雨季4,000噸輪船可沿湄公河上遊至金邊，旱季可通航2,000噸貨輪。西哈努克港（Sihanoukville）為主要對外海港，係唯一深水港，有70%之進口貨物係透過該港輸入。另Koh Kong港位於柬泰邊境，年貨物吞吐量約15萬噸，目前柬國正規劃在柬泰邊境開發POIPET工業區，未來Koh Kong港的重要性將隨之提升。

第柒章 勞工

一、勞工素質及結構

- (一) 柬國1,518萬人口，平均年成長率為2.4%，其中女性占51.8%，全國人口中年齡低於15歲者有42.8%，係人口年齡相當年輕之國家，柬國成人中有96%的識字率，其中21%有高中畢業，僅2%有高中以上的學歷。
- (二) 以該國目前的產業結構而言，全國945餘萬的勞動人口，供應所有產業勞力需求不僅綽綽有餘，且城市裡失業人口充斥，農村也有大量人力等待釋出，勞力供應不虞匱乏。由於失業人口眾多，就業困難，一般勞工對於好不容易找到的工作十分珍惜；也因此，柬埔寨的勞工絕大部分都相當勤奮。儘管基層勞力供應不虞匱乏，但技術工人及管理人員仍欠缺；此種情形在一般開發中國家相當普遍，柬埔寨由於經濟發展與教育長時期中斷，上述情形尤其嚴重，社會福利部2013年3月21日發出通告，政府同意由政府、勞、資三方代表成立工作小組，連同其他相關各方，每年（及在有實際需要時）檢討工人最低工資的問題，柬國政府於2016年調高基本工資至140美元，2017年再度調高基本工資至153美元。
- (三) 柬國薪資分布情形：

高級經理	1,000-1,500	美元
中級經理	500-1,000	美元
初階經理	300-450	美元
會計人員	300-450	美元
辦公室職員	150-250	美元



一般勞工 140 美元以上

二、勞工法令

為柬國1997年1月10日通過之勞工法，其重要條文如次：

- (一) 僱用或辭退勞工時，雇主必須向勞工部報告。(第21條)
- (二) 僱用8名以上勞工，必須擬定企業勞工管理規章。(第22條)
- (三) 勞工合約期滿時，雇主必須提供退職金，金額不少於勞工合約期間所得之5%。(第73條)
- (四) 職工未犯嚴重錯誤，而雇主單方面停止合約時，雇主需依勞動法規定提前通知，而且必須提供退職補償金，補償金計算方式：年資6個月至12個月時，發給7天的工資；年資超過12個月以上，則每12個月，可獲得15天工資之補償金，再最高可累計至6個月。(第75條及89條)
- (五) 最低工資：最低工資由柬國勞工部與勞工顧問委員會協調後訂定，最低工資因地區而不同。(第107條)(註：柬國基本工資自2015年已調升為每月140美元)。
- (六) 工時：勞工每日的工作時間8小時，每週的工作時數為48小時。(第137條)
 - 註1：柬國政府機關：週一至週五7:00~11:00，14:00~17:00。
 - 註2：銀行：週一至週五08:00~15:30。
 - 註3：私人企業：與政府機關同，惟通常週六上午亦營業。
- (七) 加班費：平時加班費需增加50%之薪資；例假日或國定假日加班需加100%。(第139條)
- (八) 有薪假日：(第169條)
 - 每週休息1天。
 - 國定假日。

病假。

婦女產假。

年終休假。

家庭因素導致之事假7天。

(九) 婦女生育假：婦女生育期間有90天產期，雇主需發給半薪。(第182條)

(十) 婦女哺乳時間：婦女產後，每日可有1小時之哺乳時間，該時間可分為上午及下午各半小時。(第184條)

(十一) 外籍勞工必須向勞工部申請勞工簿與勞工證，勞工證期限為1年。(第261條)

(十二) 工會：勞工不需申請即有權利成立工會。(第266條)



第捌章 簽證、居留及移民

一、簽證、居留及移民規定

(一) 簽證

- 1、依據柬國移民法規定，外國人需向柬埔寨駐外國使領館辦理商務簽證，簽證費為30美元，亦可上網辦理，網址為www.evisa.gov.kh，惟需另加7美元手續費。
- 2、商務簽證效期為3個月，可延長至1年，簽證費3個月為30美元，1年為300美元。
- 3、如欲在柬工作，需辦工作證。

(二) 居留證

- 1、依據柬國移民法規定，外國人持商務簽證到達柬國後，必須於抵達後2天內向所居住地區的省市警察總局外國人辦公廳申請居留證，警察於收到當事人申請後，應立即發給居留證。
- 2、首次申請居留證效期為2年，到期前必須向原申請單位申請延期。

(三) 移民

- 1、依據柬埔寨移民法第四章，可接受投資移民者包括：(1) 前往柬埔寨考察投資可能性者；(2) 已獲發投資執照者。
- 2、有意申請者還須符合下列條件，始能向柬國內政部提出移民申請：
 - (1) 須具備對柬國經濟、社會及文化有益之技能；
 - (2) 須繳交保證金以證明有能力負擔返回自己國家之費用，以及有足夠之生活費；



- (3) 由移民者所屬國家之醫療部門核發之健康證明書；
- (4) 工作合約；
- (5) 本國政府未對申請者發出通緝。

二、聘用外籍員工之規定、承辦機關及申辦情形

(一) 柬埔寨王國政府社會福利部有關企業僱用外國勞動力之規定，主要內容如下：

- 1、所有工業、商業、服務業、運輸業、公營企業、公私合營企業和私營企業的負責人或經理，以及所有具有宗教性質、具有職業培訓或慈善性質企業和自由職業者、協會領導人，在僱用外國勞動力時，這些外國人必須持有社會福利部所發之勞工證和勞工手冊。
- 2、前述所規定的企業負責人或經理在僱用外國勞動力時，不能超過以下所規定之最高百分比：
 - 辦公廳職員總數的3%。
 - 技術職員總數的6%。
 - 無技術職員總數的1%。
- 3、在特殊情況下，如果企業需要僱用超過上述規定百分比之外國職員時，必須事先得到社會福利部之批准。
- 4、違反上述條文規定者，將依勞工法第288條規定給予處分。若投資者得到柬埔寨發展委員會所核發之執照，則其可僱用之外籍人士並無名額限制。

(二) 申辦工作證規定如下：

外籍職工在申請工作證時，必須具備以下文件：

- 貼有1,000柬元印花稅的申請書1份。
- 護照。

- 由內政部所發之居留證1份。
- 由柬國政府有關部門所發之良民證1份。
- 由社會福利部醫生所發之智能與健康良好證明書1份。
- 規費100美元。
- 4 × 6正面相片4張。

三、外商子女可就讀之教育機構及經營情形

目前柬國有多所國際學校，在金邊即有：

(一) Zaman International School

課程到高中，學生人數約340人，以英文授課。

網址：<http://www.zamanisc.org/>

(二) Western International School of Cambodia (WISOC)

課程到高中，學生人數約300人，以英文授課。

網址：<http://www.western.edu.kh>

(三) International School Phnom Penh

課程到高中，學生人數約380人，老師58人，以英文授課。

網址：<http://www.ispp.edu.kh/>

(四) Northbridge International School Cambodia

課程到高中，學生人數約180人，以英文授課。

網址：<http://www.northbridgecommunities.com/>



第玖章 結論

一、柬埔寨投資環境優點

- (一) 享有WTO及ASEAN會員國利益及約束，可預測性較足：柬埔寨於2003年9月加入WTO，自2007年起適用TBT及TRIP協定，2008年起適用SPS協定，另1999年4月30日加入東協，2015年已依東協協定降低關稅。
- (二) 享有低度開發國家（LDC）優惠措施：柬國於1994年8月公布投資法，並在2003年修訂，不限定外資所經營之項目及金額，並給予各項優惠措施及協助。此外，柬國屬於開發中國家，歐、美、日等國均已給予MFN/GSP待遇，其中日本給予226項，南韓78項，外資公司利用柬國廉價勞工所生產之產品（特別是紡織成衣品及鞋類），享有歐美日各國之GSP特別優惠稅率，非常具有市場價格競爭力，容易輸往上述市場，因此柬國對勞力密集之產業仍有投資吸引力。

二、柬埔寨投資環境缺點

- (一) 台柬雙邊關係尚未正常化：

政府在柬國尚未設立代表處，臺商如遭遇投資及經營糾紛，尋求支援管道較為欠缺。另柬國商界組成分子複雜，臺商在柬經營若稍有不慎，可能被以不正當之手段奪取多年來之經營成果。
- (二) 政府行政效率不彰：

柬國行政效率極為緩慢，官僚體系仍有待大幅改善，外國廠商常抱怨須支付非法定之費用，徒增許多廠商無法估計之隱形成本，不過柬國國會



已通過反貪腐法案，相信有助於增進行政效率。

(三) 工會鼓動罷工造成投資者極大困擾：

柬國工會極易組成，有工會逾百，其中較大型工會有15個，柬埔寨獨立工會聯盟（CFITU）、獨立工會聯盟（CIUF）、工業聯盟（CUF）及勞工工會聯盟（CLUF）等獨立工會聯盟，每年平均有50件罷工，我國廠商在柬國作投資規畫務需將罷工列入考量。

(四) 治安問題：

柬國治安問題仍需留意，近年來首都地區雖有改善，但外商在郊區及鄉間的活動進出仍須留意，例如至銀行提領大額現金應有保全措施。

(五) 公共基礎建設不足：

柬國經長期內戰，水電、道路運輸系統並不健全。

(六) 人力素質不佳：

柬國教育未能普及，工人營養不良，素質不佳，臺商工廠加班，勞工昏倒之情況經常發生。

(七) 對企業經營相關稅收優惠不足：

在加入WTO關稅收入逐年減少下，將稅收指向外資工廠，目前將8年之免稅期調整為3至6年；進口原物料稅及機械設備免進口稅之優惠擬予取消；並將公司營業所得稅由9%調整為20%，對出口產品並課出口管理稅。

附錄一 我國在當地駐外單位及臺（華）商團體

（一）柬埔寨臺商協會

Taiwan Business Association in Cambodia

No.88-7, Duong Ngeap II Street, Phnom Penh, Cambodia

E-mail : tbac@camnet.com.kh

會 長：張清水 855 23 982222

秘書長：張南蘋 855 12 638661

（二）臺商紡織成衣聯誼會

聯絡人：高哲雄

TEL : 855 44 715125; Fax : 855 44 715126

E-mail : larry.kao@manhattansez.com

（三）快樂球隊

聯絡人：江永興 855 12 929528

（四）銀行業：

第一商業銀行金邊分行

First Commercial Bank (Phnom Penh Branch)

1F, 66, Norodom Blvd, Sangkat Cheycomnoas, Khan Daun Penh, Phnom

Penh Cambodia

聯絡人：簡經理文政

電話：+855-23-210026-8;210030;

傳真：+855-23-210029



兆豐國際商業銀行金邊分行

139 Independent Monument, BKK I, Chamkarmorn, Phnom Penh, Cambodia

聯絡人：黃經理耀宗

電話：+855-23-218540;

傳真：+855-23-217982

合作金庫金邊分行

Teuk Thla Building No.A111 Confederation de la Russie Blvd, Sangkat Teuk

Thla, Khan Sen Sok, Phnom Penh, Cambodia.

聯絡人：黃經理明珠

電話：+855-23-430-800

傳真：+855-23-210-630

國泰世華銀行（柬埔寨）股分有限公司

No.68, Samdech Pan St, Khan Daun Penh, Phnom Penh Kingdom of

Cambodia P.O.Box No. 688

聯絡人：陳總經理偉智

電話：+855-23-211211

傳真：+855-23-212121

玉山銀行柬埔寨子行聯合商業銀行

No. 61, 130 Road, Sangkat Phsar Chas, Khan Daun Penh, Phnom Penh,

Cambodia

聯絡人：鍾總經理啓淦

電話：+855-23-427-995

傳真：+855-23-427-997

服務網址：<http://www.ucb.com.kh/>

上海商業儲蓄銀行代表辦事處

13F, Phnom Penh Tower, No.445, Preah Monivong Blvd., Sangkat Boeung
Prolit, Khan 7 Makara, Phnom Penh, Kingdom of Cambodia

代表人：徐明德 先生

電話：+855 23 964811

傳真：+855 23 964711

手機：+855 964 385899

電郵：cambodia@scsb.com.tw

(五) 運輸業：

中華航空公司 (China Airlines)

地址：No. 32, Norodom Blvd., Sangkat Phsar Kandal II Khan Daun Penh,
Phnom Penh, Cambodia

Tel：+855-23-223525 Fax：+855-23-223526/855-23-222057

訂位電話：+855-23-222056/058

長榮航空公司

地址：Suite 11-14B/79, Rue 205, Sangkat Tomnoubteouk, Khan Chamkarmon,
Phnom Penh, Cambodia.

TEL：+855-23-219911/210303

FAX：+855-23-210699

訂位電話：+855-23-210303/219911



附錄二 當地重要投資相關機構

(一) 柬埔寨投資審議委員會 (Cambodia Investment Board)

柬埔寨發展委員會 (Council for the Development of Cambodia, CDC)

Tel : +855-23-981 154/981 156/981 183

Fax : +855-23427 597

E-mail : cdc.cib@online.com.kh

Website : www.cambodiainvestment.gov.kh

(二) 柬埔寨商務部

Tel : +855-23-866 425, +855-23-426 024

Fax : +855-77 677 599

E-mail : moc.gov.kh@gmail.com

Website : www.moc.gov.kh

(三) 柬埔寨農業部

Tel : +855-012845918

Fax : +855-023627520

E-mail : sreyvuthy@yahoo.com

(四) 柬埔寨總商會

Tel : +855-12516756, +855-23-880795

Fax : +855-23-884757

E-mail : info@ccc.org.kh

Website : www.ccc.org.kh

附錄三 當地外人投資統計

單位：美元

國家別	2016年		歷年累計	
	件數	金額	件數	金額
日本	7	773,748,237.00		1,207,222,110.22
中國大陸	42	731,373,844.93		11,127,178,813.08
香港	14	319,955,630.90		1,393,061,173.13
泰國	4	130,827,778.50		1,077,480,793.30
新加坡	7	103,768,314.00		953,705,548.28
越南	3	81,293,737.00		1,710,530,977.76
臺灣	12	40,165,844.15	347	1,136,873,674.58
英國	5	35,773,070.00		2,751,367,857.13
南韓	4	20,159,901.00		4,496,659,096.40
印度	1	20,000,000.00		108,040,378.44
合計（含其他）		2,307,761,085.92		32,248,095,006.63



附錄四 我國廠商對當地投資統計

年度別統計表

年度	件數	金額（千美元）
1959 2000	168	427,520
2001	7	56,970
2002	4	6,830
2003	1	1,340
2004	7	16,690
2005	6	15,520
2005	15	50,750
2007	13	39,940
2008	8	21,450
2009	6	27,160
2010	18	91,830
2011	22	82,090
2012	23	97,230
2013	16	85,170
2014	7	29,120
2015	14	47,250
2016	12	40,165
總計	347	1,137,025

資料來源：經濟部投資審議委員會



經濟部投資業務處

地 址：臺北市中正區館前路 71 號 8 樓

電 話：+886-2-2389-2111

傳 真：+886-2-2382-0497

網 址：<http://www.dois.moea.gov.tw>

電子信箱：dois@moea.gov.tw