

經濟部



中華民國廠商海外投資叢書

柬埔寨投資環境簡介

Investment Guide to Cambodia



經濟部投資業務處 編印

Department of Investment Services, Ministry of Economic Affairs

柬埔寨投資環境簡介

Investment Guide to Cambodia

經濟部投資業務處 編印

感謝駐胡志明市辦事處經濟組協助本書編撰

目 錄

- 第壹章 自然人文環境 1
- 第貳章 經濟環境 7
- 第參章 外商在當地經營現況及投資機會 38
- 第肆章 投資法規及程序 43
- 第伍章 租稅及金融制度 49
- 第陸章 基礎建設及成本 55
- 第柒章 勞工 61
- 第捌章 簽證、居留及移民 64
- 第玖章 結論 68
- 附錄一 我國在當地駐外單位及臺（華）商團體 71
- 附錄二 當地重要投資相關機構 74
- 附錄三 當地外人投資統計 76
- 附錄四 我國廠商對當地國投資統計 77

柬埔寨基本資料表

自然人文	
地理環境	於中南半島南部，東面和東南面與越南接壤，邊境長約 1,270 公里，北面與寮國相鄰，邊境長約 540 公里，西面和西北面與泰國毗連，邊境長約 805 公里，西南濱臨暹羅灣
國土面積	18 萬 1,035 平方公里
氣候	熱帶氣候
種族	高棉族占 90%，其他尚有占族、普農族等少數民族，外僑則以越僑（5%）、華僑（1%）為多
人口結構	<u>1,710 萬人(2022.03)</u> ；0~14 歲占 31.3%、15-24 歲占 18.9%、25-54 歲占 39.2%、55-64 歲占 6.2%、65 歲以上占 4.6%
教育普及程度	柬國成人中有 80.5% 的識字率，其中 21% 有高中畢業，僅 2% 有高中以上學歷
語言	高棉語（Khmer）為官方語言
宗教	信仰「上座部」佛教者占全國人口 90%，華僑則信仰大乘佛教，天主教徒大部分為越南裔，占族與馬來人則多信仰回教
首都及重要城市	首都金邊市，重要城市有西哈努克市、馬德望市、暹粒市
政治體制	君主立憲內閣制
投資主管機關	柬埔寨發展委員會（CDC）下之柬埔寨投資局（CIB）
經濟概況	

幣制	RIEL (柬幣瑞爾)
國內生產毛額	<u>298 億美元 (2021)</u>
經濟成長率	<u>3.0% (2021)</u> 、-3.1% (2020)、7.1% (2019)、 7.3% (2018)、6.9% (2017)、
平均國民所得	<u>1,742 美元 (2021)</u>
匯率	1 美元= <u>4,062 RIEL (2022.5.23)</u>
利率	柬幣瑞爾 (Riel) <u>2.00%</u> (1年定期) (<u>2022.05.23</u>)
通貨膨脹率	<u>3.1%(2021)</u> 、2.9% (2020)、3.1% (2019)、3.1% (2018)、26% (2017)、3.0% (2016)
產值最高前5大產業	紡織成衣業、鞋業、 <u>農業</u> 、 <u>電子業</u> 、 <u>自行車業</u>
出口總金額	<u>194 億 7,450 萬美元 (2021)</u>
主要出口產品	<u>成衣製品、旅行用品、鞋類、農產品(稻米、橡膠)、電子零件、 自行車</u>
主要出口國家	<u>美國、歐盟、中國、越南、日本、</u>
進口總金額	<u>307 億 2,383 萬美元 (2021)</u>
主要進口產品	<u>成衣原料、建材、汽車、石油、食品飲料等</u>
主要進口國家	<u>中國、泰國、越南、臺灣、日本、南韓</u>

第壹章 自然人文環境

一、自然環境

(一) 地理位置：

位於中南半島西南部。東面和東南面與越南接壤，邊境長約 1,270 公里，北面與寮國相鄰，邊境長約 540 公里，西面和西北面與泰國毗連，邊境長約 805 公里，西南濱臨暹羅灣。

(二) 土地面積：

18 萬 1,035 平方公里，（陸地 17 萬 1,560 平方公里），約為日本的一半大。

(三) 地形：

三面高，中間低，向東南開口，東、北、西三面為高原，山地環繞，中部為湄公河及其支流之沖積平原，其中高原占 29%、山地占 25%，以及平原占全國 46%。

(四) 氣候：

地處低緯，全年高溫，屬熱帶季風氣候。每年定期從海洋和內陸吹來的季風，使季節明顯區分為雨季及早季，雨季為 6-10 月，旱季則為 11 月至次年 5 月。年平均氣溫為 27.7°C，4 月及 5 月為最熱月份，平均溫度可高出 30°C，全國年平均降雨量約 1,800 毫米。

二、人文及社會環境

(一) 人口數及結構：

柬埔寨人口 **1,710 萬人**，平均年成長率為 1.5%，其中女性占 51.8%，全國人口中年齡低於 15 歲者有 31.3%，15-24 歲者有 18.9%，25-54 歲者有 39.2%，55-64 歲者有 6.2%，65 歲以上 4.6%，係平均年齡相當年輕之國家，約 78% 人口居住在鄉間地區，22% 人口居住在都市地區。全國勞動人口計有 949 萬人，其中男性占 50.1%，女性占 49.9%。

(二) 語言、特殊風俗習慣、民情：

高棉語 (Khmer) 為官方語言。

(三) 種族：

全國共有 20 多個種族，其中高棉族 (Khmer) 占 90%，其他尚有占族、普農族及泰族等少數民族，外僑則以越僑及華僑為多。

(四) 宗教：

柬埔寨人信仰「上座部」佛教者占全國人口 90%，華僑則信仰大乘佛教，天主教徒大部分為越南裔，占族與馬來人則多信仰回教。

(五) 國民教育水準：

柬國成人中有 80.9% 的識字率，其中 21% 有高中畢業，僅 2% 有高中以上的學歷。

(六) 首都及重要城市概況：

1、首都：金邊 (Phnom Penh) 市，位於洞里薩河和湄公河的匯合處。金邊雖位於干拉省境內，但歸中央政府直接管轄，共有 7 個地方行政區，是政治、經濟中心和交通樞紐，人口約 230 萬。

2、其他重要城市：

(1) 西哈努克市 (Siem Reap) 又稱磅遜市 (Kampong Som)：為一港口城市，其磅遜港水深港闊，是最大的海港和對外貿易的咽喉。

(2) 馬德望市 (Battambang)：西北部重鎮，為馬德望省會所在，也是富饒的洞里薩湖地區稻米、玉米等農產品之集散地。

(3) 暹粒市 (Siem Reap)：舉世聞名的吳哥窟古蹟即在該市附近，是一國際旅遊城市。

(七) 對外商態度

東國政府對外商一向採開放歡迎，並透過一系列政策措施吸引外資。東國為吸引外資，自 1994 年制定投資法，設置東國發展委員會 (Council for the Development of Cambodia，簡稱 CDC)，作為私人及公共投資之最高決策機構，其下設立東國投資局 (Cambodian Investment Board，簡稱 CIB)，做為職掌吸引外資及核准私人投資之行政機構。

東國為聯合國認定之「低度開發國家」，亟需外商資金注入協助發展。尤其是在農業、食品加工、觀光等產業。在觀光產業方面，東國擁有著名的文化資產「吳哥窟」(Angkor Complex)。

柬埔寨政府近年來為吸引外資，採取一系列改革措施，包括改善投資環境、改善國際社會友好關係、提高公務員的辦公效率、促進貿易便捷化；降低電價、繼續建設基礎設施、改善投資法律、深化政府部門改革，以增強競爭能力和促進強勁的經濟多樣化。

三、政治環境

(一) 政治體制：

君主立憲體制。柬埔寨於 1993 年 5 月制憲，9 月通過新憲法。柬埔寨憲法第 51 條規定，柬埔寨政體為君主立憲制，採立法、行政、司法三權分立。2004 年 10 月西哈努克 (Norodom Sihanouk) 國王退位，柬埔寨王位委員會推選其子西哈莫尼 (Norodom Sihamoni) 繼任國王至今。柬埔寨國會由參議院 (Senate) 與國民大會 (National Assembly) 組成。前者擁有通過憲法與法律的權力，共有 61 個席次，其中

57 席由柬埔寨 24 省的公社委員 (commune councilors) 代表人民選出，國王與國民大會則分別提名 2 席。後者共有 123 席，柬埔寨各省為一個選區，每個選區可選出 1 至 18 名議員。國民大會代表全體國民，權力包括立法、修法、批准條約、質詢、進行不信任投票等。

(二) 國家首領：

國王西哈莫尼 (Norodom Sihamoni)，於 2004 年登基。總理洪森 (Samdech Hun Sen)。

(三) 重要政黨：

人民黨 (執政黨)、青年黨、高棉民族團結黨、以及奉辛比克黨。柬埔寨採行多黨民主制，主要政黨包括洪森 (Hun Sen) 領導之柬埔寨人民黨 (Cambodia Peoples Party)、沈良西黨 (Sam Rainsy Party)、救國黨 (Cambodian National Rescue Party: CNRP)、以及奉辛比克黨。柬政府宣稱柬國有 20 個政黨參加 2018 年國會選舉，惟 2018 年選舉結果參議院總數 62 席，人民黨占 58 席，國民議會 125 席更是全由人民黨全數包辦，爰專家評論柬埔寨已成為洪森領導一黨獨大的威權政府，即強人政治。

(四) 政治現況：

柬埔寨建國歷程多舛，雖然在二次世界大戰後於 1953 年 11 月 9 日脫離法國獨立，然而隨著冷戰揭幕，美國開始在東南亞地區建立圍堵防線，中國共產黨與蘇聯也將勢力伸進中南半島，在柬埔寨內部形成霸權角力，終導致 1967 年內戰的爆發。

1970 年親美的龍諾將軍 (General Lon Nol) 發動政變成功，建立高棉共和國 (Khmer Republic)。然因時值越戰期間，區域內戰火不斷，造成民不聊生，讓中國共產黨支持之「赤柬」 (Khmer Rouge) 得以順勢擴張。龍諾雖有美軍支持，但仍不敵赤柬進逼。1975 年柬國全面淪陷，由波布 (Pol Pot) 領導的赤柬建立「民主高棉」 (Democratic Kampuchea)。但波布當權後實行恐怖統治，不僅進行種族屠殺，也因為饑荒造成數百萬人民死亡。1979 年越南指控「民主高棉」屠殺越南公民，揮軍西

進，推翻「民主高棉」後建立魁儡政權「柬埔寨人民共和國」（People's Republic of Kampuchea）。

由於國際對柬埔寨情勢之關注，1989年越南自柬撤軍，「柬埔寨人民共和國」更名為「柬埔寨國」（the State of Cambodia, SOC），嗣後在聯合國接管及監督下，於1993年5月舉行全國國會選舉，由「柬埔寨民族聯合陣線」（又稱奉辛比克黨，Funcinpec Party）主席拉那烈（Norodom Ranariddh）出任第一任總理。新國會於同年6月開議後制憲，9月通過新憲，並將國名改為「柬埔寨王國」（Kingdom of Cambodia）。

1997年柬埔寨人民黨（Cambodian People's Party）與奉辛比克黨（Funcinpec Party）爆發武力政爭，洪森（Hun Sen）獲勝並掌握軍警實權，確立嗣後其政權穩固之基礎。2008年7月27日柬國舉行第4屆國會大選，柬埔寨人民黨獲得90個席次，掌握國會三分之二以上席次，仍由洪森續任總理，在5年任期中單獨籌組政府，完全執政。2013年7月，人民黨獲得123個議席中的68個席次，仍由洪森延續28年來的執政，不過，此次大選在柬埔寨國內引起軒然大波，救國黨認為選舉有爭議而拒絕就任，並在首都金邊市舉行數次政治示威，直到隔（2014）年7月才與人民黨達成協議，兩黨在數次密室協商後於2015年2月簽署協定，修改柬埔寨選舉法，包括改善決策過程之透明度。該法於同年3月經西哈莫尼國王簽署公布後生效。

2017年11月16日救國黨主席夷速卡被捕、救國黨遭解散和118名領袖禁止從政5年，以及救國黨擁有的55個國會議席經分配予人民黨和其他政黨，引起美國和歐盟的強烈譴責，並表明將重新檢討與柬埔寨的關係，包括可能取消給予柬埔寨的貿易優惠地位。

2018年2月25日柬埔寨舉行第4屆參議院選舉，投票率高達99.79%。選舉結果出爐，執政的人民黨在8個選區得票率達92%，拿下58個參議院議席。根據柬埔寨國家選舉委員會於2月26日公布全國8個選區投票結果顯示，人民黨在各個選區的得票皆大幅高於另外3個參選政黨，即青年黨、高棉民族團結黨（United People of Cambodia）和奉辛比克黨（FUNCINPEC）。

2018年7月29日進行國會大選，結果執政黨人民黨獲得壓倒性勝利，主要係因選前洪森總理將反對黨重要幹部拘押起來，導致政黨關係進一步惡化。

整體而言，現任總理洪森領導的柬埔寨人民黨經常與其他政黨組成聯合政府，致洪森自1985年起即擔任現職，政台相對穩定。尤其2018年迄今，洪森政府採取一系列改革措施，改善投資環境，改善國際社會友好關係，提高公務員的辦公效率、促進貿易便捷化；降低電價、繼續建設基礎設施，改善投資法律，深化政府部門改革，以增強競爭能力和促進強勁的經濟多樣化，特別是針對長遠發展的目標，俾能從中等收入偏低國家到2030年成為中等收入偏高國家。柬埔寨的人均GDP從2000年到2020年成長超過5倍，貧困率已從2004年的53.2%下降到目前的10%左右。

第貳章 經濟環境

一、經濟概況

(一) 經濟現況

柬埔寨係東南亞地區推動經濟政策開放最力的國家之一，目前逐步走向市場經濟體制之目標。由於全球需求成長與投資信心逐漸恢復，柬埔寨的國內生產毛額 GDP 從 2020 年-3.1% 恢復成長到去(2021)年 3.0%。柬國經濟成長受到外部需求強勁的支持，反映在工業、製造業(紡織成衣、鞋類、旅行包箱、自行車及電子業)，以及農業品出口暢旺。

柬埔寨實施「2021-2023 年新常態下與 COVID-19 共存之經濟復甦戰略架構計畫」，持續恢復柬埔寨經濟永續發展。柬埔寨需要專注於其優勢，加強依靠具有高潛力的製造業，帶動國家經濟成長，並同時兼顧發展柬國對生產基地投資多元化的產業趨勢。

柬國財經部表示，農業仍然是成長與糧食安全保護的重要部門，旅遊業必需根據復甦趨勢做好準備，並適當利用資源。此外，招商引資成為新環境下經濟成長的催化劑及新動力。為私營部門成長與投資創造有利環境是首要之務，除改善必要的軟硬體設施外，消除生產鏈中障礙，以支持所有部門的經濟活動，特別是針對中小企業提供協助，因中小企業才是柬國發展永續經濟的動力。

柬埔寨在公共衛生政策上，成功推動疫苗普及接種活動，1710 萬人口數約 90% 已接種完整疫苗，使柬國疫情得到控制，國內死亡人數不到 3000 人。此外，柬國政府還採取相關配套措施，防止國民經濟與民生受到全面影響，尤其以支持中小微型企業及受影響最嚴重的行業如服裝成衣業及觀光旅遊業的生存與恢復，並為 70

萬戶弱勢家庭提供最低基本需求。

根據東國財經部(MEF)統計，為降低疫情造成的損失及協助商家經營復甦，2020年東國政府因應疫情措施支出為 8.29 億美元，2021 年增至 14.54 億美元。2022 年在國家預算下，已就「恢復、改革、復原」3 大政策措施編列 10.14 億美元。MEF 預測東國 2022 年的經濟成長為 5.6%，預計在全球需求和投資信心逐步復甦的支持下，東國經濟在今年中期將反彈回升。

2021 年東國進口達 307 億美元，較 2020 年成長 46.5%，主要進口產品有：成衣原料（16%）、石油（10%）、建材（8%）、汽車（5%）、食品飲料（4%）等。2021 年出口達 195 億元，較 2019 年成長 5.6%，主要出口產品為成衣製品（41%）、旅行用品（10%）、鞋類（7%）、農產品（9%）、電子零件（6%）、自行車（3%）等。東國 2020 年貿易赤字 112 億美元。依據柬埔寨國家銀行(央行)統計，2021 年柬埔寨出口主要市場依序分別為：美國(42%)、歐盟(18.3%)、中國(8.5%)、日本(6.4%)與加拿大(5.5%)。進口來源則依序為：中國(33.6%)、泰國(11.8%)、越南(10.9%)、日本(2.2%)與韓國(2%)，在東國的商務部網站並沒有列出臺灣，不過按我國財政部關務署統計資料顯示，臺灣 2021 年對柬埔寨出口約 8.6 億美元，約占東國進口額 2.8%，是柬埔寨的第 4 大進口來源國。

儘管東國曾受到新冠肺炎疫情嚴重衝擊，而最新貿易數據的增長顯示東國經濟成長的跡象。柬埔寨政府於去年 11 月起全面恢復社會經濟活動，驅離經濟復甦。柬埔寨商務部表示，東中自由貿易協定(CCFTA)與區域合作經濟夥伴協定(RCEP)於今年 1 月 1 日生效實施為柬埔寨出口成長增添動力。

(二) 在外人投資方面

東國自 1997 年內戰結束以來，政治及社會發展漸趨穩定，惟因長年戰亂迄今，東國行政體系未臻健全，基礎設施仍屬落後，惟在鄰近亞洲國家及國際金融組織之援助下，投資環境漸進改善。

柬埔寨的新投資法於 2021 年 10 月通過生效。新投資法共計 12 章 42 條，旨在建立一個開放、透明、可預測與有利的法律架構，以吸引與促進柬埔寨國民或外國人對柬埔寨提供優質、有效及高效能投資，以促進當地社會經濟發展。新投資法亦提供企業實質的獎勵措施，以鼓勵企業為員工創造更好的工作環境。最重要的是，對免稅期進行修改，使其更加寬鬆，修改後之准予投資項目（QIP）可以從首次收入開始獲得 3 至 9 年的所得稅免稅期。

柬埔寨發展委員會(CDC)去年登記之外人直接投資(FDI)總額為 43.57 億美元，年減 47%。惟新冠肺炎疫情未能阻擾中國在柬埔寨之投資，東國去年 FDI 以中國居首，投資額為 23.26 億美元，占比 53%，年激增 67%。隨著柬埔寨全面恢復社會經濟活動，尤其柬中自由貿易協定已生效實施，更加強中國投資者對柬埔寨之信心。同年來自新加坡和美國的投資分別從 7,300 萬美元與 3,300 萬美元增長到 121 億美元與 1.63 億美元。

柬埔寨商工總會(CCC)副會長林恆表示，基於柬中自貿協定已於本年初生效，且柬韓自貿協定即將生效，預計柬埔寨將因此獲得來自中國與韓國的大量投資。在柬埔寨全面恢復社會經濟活動之際，柬中自由貿易協定之生效，保障中國投資者，進而帶動中國投資進入柬埔寨，預期柬韓自貿協定也將帶來類似效果，激勵韓商前來投資。

東國開放投資之產業，除農藥等有危害人體健康之虞的化學品禁止外人投資，以及對於特殊行業如菸草製造、電影生產、出版事業及媒體經營等項目有條件限制外，其餘行業均開放外資 100% 經營。

為吸引外資及拓展市場，柬埔寨積極推動加入區域與多邊經貿整合，1999 年加入東協及參與東協與中、日、韓等國簽署之「東協加一」 FTA，2004 年加入 WTO 等。從數量上看，柬埔寨參與之國際、區域經貿整合機制數量不多，但因柬埔寨屬於聯合國定義下之低度發展國家（Least Developed Country, LDC），在 FTA、WTO 下享有特殊與差別待遇（Special and Differential Treatment）之優惠，另亦獲得日本、歐盟

等已開發國家給予之「普遍性優惠關稅待遇」(Generalized System of Preferences, GSP)，使其出口之成衣等產品可以優惠關稅進入其市場。

在 GSP 計畫下，歐盟在 2001 年通過「武器除外」(Everything but Arms, EBA) 計畫，提供 LDC 國家全部產品免稅、無數量限制之貿易優惠，僅有武器、軍火不在此限，目前共有 49 個受益國。「武器除外」協議亦改善原產地規則 (Rules of Origins, ROOs)，使其更具彈性，目的在使產地國之優惠利益最大化。

柬埔寨自 2001 年 2 月獲歐盟 EBA 待遇，約有 5,000 項產品輸歐可享零關稅，然而，2020 年 8 月 12 日起柬埔寨部分產品出口歐盟不再享 EBA 優惠關稅。歐盟執委會於 2020 年 2 月 12 日發布聲明稱，因柬埔寨「嚴重且有系統性」的違反聯合國及國際勞工組織就人權及勞工權益所設之原則，歐盟決定撤銷柬埔寨部分產品之輸歐優惠待遇 (EBA)。受影響產品包括：甘蔗、部分成衣、鞋類，以及旅行箱等，約占柬埔寨輸往歐盟商品總額 2 成，約 11 億歐元。此項決定自 2020 年 8 月 12 日生效實施，受影響產品將適用歐盟最惠國 (MFN) 待遇稅率。

2006 年 7 月柬埔寨與美國簽署《貿易暨投資架構協定》(Trade and Investment Framework Agreement, TIFA)，為美、柬經貿領域溝通的平台，意在提升雙邊貿易與投資，同時聚焦於柬埔寨加入 WTO 承諾之執行情形，包括海關、電子商務法規、檢驗與檢疫措施等。

柬埔寨亦適用美國授予之 GSP 待遇，約有 4,800 項產品輸美可享低關稅或零關稅待遇。美國貿易代表處 (USITR) 每年檢視並宣布給予柬埔寨旅行產品 (travel goods) GSP 下之零關稅待遇，涵蓋行李箱、登山用背包、女用手提包以及錢包等，較過去約 7% 的低關稅更為優惠。該待遇原產地規則約 35%，但可與其他東協國家合併計算區域價值。美國預期該項政策將可創造柬埔寨每年對美國出口 100 億美元的商機，同時也可鼓勵柬紡織業者進行轉型。

由於柬埔寨投資環境深具潛力，且新投資法的實施有益吸引更多外人直接投資，加以柬國擁有自由貿易協定、貿易優惠地位如輸歐優惠待遇(EBA)及普惠制

(GSP)等，預計將有助東國招商引資。

(三) 有關東國投資利基方面

官方資料顯示，柬埔寨目前鼓勵外商向東國投資農業、食品加工、電子業及汽車業等產業。

1. 農業及食品加工

東國另擁有豐富的勞工資源，每年可提供勞工市場約 30 萬名新勞工。東國土地及勞工資源均可滿足發展農業、食品加工等需求。東國農業亦是政府鼓勵外資之產業，尤其是稻米。東國稻米種類甚多，在全球逐漸面臨糧食短缺之際，盛產稻米之東國，更是一項有利條件。東國政府亦積極採取相關有利措施，提高稻米產量，尤其中國大陸亦赴東國投資設立碾米廠。東國政府已制定稻米出口總量邁向超越 100 萬公噸之目標。此外，歐盟自 2019 年 1 月 18 日起對柬埔寨稻米徵收為期 3 年的關稅，以制約柬埔寨稻米輸銷歐盟，進而保護義大利等歐盟稻米生產國，該徵稅措施於 2022 年 1 月 18 日到期，歐盟決定不再對柬埔寨稻米徵收關稅。

柬埔寨財經部宣布，自 2022 年起 2 年免徵食品的增值稅(VAT)。該部在 1 月 11 日發布聲明表示，食品增值稅免稅期自 2022 年 1 月至 2023 年 12 月止，為期 2 年。適用對象為在當地工作，為柬埔寨人民提供基本食品的納稅人。基本食品是指一些日常生活必需品，例如牛肉、山羊、綿羊、豬肉、雞肉、鴨肉、雞蛋、淡水及海魚（無論是新鮮的還是加工）、糖、鹽和大豆等。

2. 汽車業、電子業

東國政府已將汽車及電子產品列為促進柬埔寨參與全球價值鏈與促進經濟多元化之優先發展產業，並特別列為經濟復甦之優先領域。為此，財經部準備 2 份文件介紹東國政府的長期願景。

「汽車業發展與吸引投資路徑圖」：以發展柬埔寨汽車業為目標，並將其與區域及全球價值鏈連結起來，期盼將柬埔寨轉型為汽車零組件製造中心，並促進更高端之汽車零組件及高附加值之生產。

投資案例為美國福特汽車製造商已在柬埔寨菩薩省克拉科夫區投資 2,100 萬美元，生產福特 Ranger 與 Everest 的裝配線，該裝配線正在興建中，於 2022 年 4 月開始投產，創造多達 500 個工作職位。柬埔寨官方表示，透過這項投資福特汽車將在柬國組裝福特房車、休旅車或 SUV 等系列，將於 4 月開始生產。這家福特工廠位於距金邊 159 公里的菩薩省克拉科夫區 Sna Arsa 公社 Savon 村，占地超過 4 公頃。該公司計劃在第 1 年共組裝 4,500 輛汽車，僅以滿足柬埔寨市場的需求為主。

「電子業發展與吸引投資路徑圖」：將柬埔寨轉型為綜合電子生產中心為目標，生產各類電子零組件、半成品零組件、分裝產品及全組裝產品，出口至區域及全球市場。柬埔寨政府計劃與私營部門合作共同發展電子業，因為該行業的出口成長良好，尤其在過去數年，柬國的電子產品出口從 2015 年的 4 億美元飆升至 2020 年的 13 億美元，以 27% 年成長率向上增長，顯示出巨大潛力。柬埔寨政府將成立電子業委員會，供主要政府機構及電子業投資者共同討論該行業的發展方向與相關措施的優先次序。預計未來 5 年電子產品年出口額將增加至 16 億美元，並創造 1 萬 6,000 多個新工作職位。根據電子業發展草案，柬國將專注於擴大其簡單組件與零組件的組裝，包括電纜、連接器及 PCB 組裝等。

柬國財經部國務秘書維索(Vongsey Visoth)頃表示，區域全面經濟夥伴協定 (RCEP) 與雙邊自由貿易協定 (FTA) 是柬埔寨在後疫情時代吸引外人直接投資的關鍵因素。柬-中自由貿易協定與柬韓自由貿易協定以及 RCEP 協定都成為柬國吸引外資之利基。

二、天然資源

(一) 農作物：

農業是柬埔寨的重要產業，農業人口占總人口的 70%。柬埔寨主要農產品包括水稻、玉米、大豆等。目前，柬埔寨已成為世界重要的稻米出口國之一。近年來，柬埔寨農業產業快速發展，是該國經濟穩定成長的重要支柱。

柬國面積廣闊的平原以及肥沃的沖積土為糧食供應及出口經濟帶來很大的後盾。柬埔寨全國種稻面積將近300萬公頃，一年收成僅900萬公噸，平均每公頃3公噸，以單位面積計算產量仍偏低。柬埔寨的農田水利設施還很薄弱，是柬埔寨農業穩定發展的障礙，而且大部分的農田還處於靠天吃飯的狀態，也很容易遭到災害影響。在雨季淹水的地區，開發公司有能力在此地種2次早稻，而且平均產量可達每公頃5公噸，證明柬埔寨農業還有進步空間，加強農業基礎設施建設刻不容緩。

農作物產值最高為稻米，稻米產值約 54%。另由於柬國水利灌溉措施未臻完備，稻米產收一年僅一次，相較於鄰國越南湄公河三角洲一年3次之多，相形遜色。柬國近期斥資2億美元投資開發農業水利工程，藉以提升稻米的產量，俾達成出口100萬公噸稻米之目標。近年來在歐盟與聯合國糧農組織（FAO）協助下，柬國制定有關農作物產業發展政策以及「農作物種子管理法」，藉以發展農業科技。

另玉米產值約占農作物總產值之 5%，種植面積約 31.5 萬公頃（部分出口至泰國與越南）、大豆約 14.8 萬公頃、蔬菜（8%）、芝麻、甘蔗、花生（9%）及木薯等種植總面積約為 30 萬公頃，目前已有南韓 CJ 集團經營乙醇廠及種植木薯。另由於氣候變遷之影響，全球農作物及原物料日益短缺之際，鄰境之越南早已在柬國投資種植農作物，尤其是稻米，柬國大量稻米亦多經由越南出口至全球各地。

(二) 橡膠：

橡膠占農作物產值之 5%，一向是柬埔寨賺取外匯之重要出口項目，目前僅有 9 家公司（其中 7 家國營）進行橡膠原料種植，柬國橡膠總種植面積 40 萬 4044 公

頃，其中橡膠園31萬193公頃，休養待種植保護面積9萬3,851公頃。據柬國農林漁業部最新報告，將持續提高天然橡膠種植園的生產力，加強與擴大家庭橡膠種植，並推動實施2030年天然橡膠發展策略計畫，以加強柬埔寨橡膠的管理及永續發展。該部橡膠總局局長 Him Aun 表示，橡膠出口增加是由於橡膠種植園的擴增，主要出口市場包括中國、越南、馬來西亞、新加坡、印度及歐盟。2021年柬埔寨出口橡膠與橡膠木的收入超過6.11億美元，去年出口橡膠36萬6,300公噸，橡膠木454立方公尺。

(三) 畜牧業：

根據柬國農林漁業部統計，2021年柬埔寨在畜牧業營收51億美元，與2020年48億美元相比，年增6%。2021年全國畜牧業產值達到315億美元，比2020年293億美元增長7.4%。2021年全國家禽產值為188億美元，比2020年183億美元增長28%。2021年動物產品與牲畜產值達到6,613萬美元，比2020年4,718萬美元增長40.1%。

(四) 林業暨伐木：

柬埔寨的森林分為水林及乾林兩種。水林指靠近暹羅灣沿岸一帶海邊森林、洞里薩湖及其沿岸的森林。乾林指高地的森林，又可分為密林及疏林兩種。密林分布在西部、西南及東部諸省，以暹羅灣沿岸山地面積較大。疏林散布於磅青揚、磅針、馬德望、暹粒、菩薩省。在柬埔寨的森林面積中，大部分屬於疏林。林木年產量約為68,340立方公尺。

(五) 礦產：

柬埔寨的礦產包括銅、鐵、鋅、鉛、錫、鋁礦砂、碳酸鹽石、天然瓦斯、寶石、金、錳、石油、磷酸鹽石、鹽、氧化矽與鋯石等，除金礦外，大部分均未開採。柬埔寨礦產總局頃表示，柬埔寨境內另有4家金礦開採公司將於2022年開始營運，提煉黃金。其中3家為中資公司，分別位於柏威夏省、桔井省與蒙多基里省；另1家為印度公司，位於拉達基里省。礦產總局期待上述公司正式運作後，能為柬國政府帶來鉅額稅收，繼而參與推動國家經濟與社會發展，以及為當地居民提供

更多就業機會。

迄今為止，柬埔寨全國共設有 7 處金礦開採地點，分別位於桔井省（1 個）、柏威夏省（2 個）、蒙多基里省（2 個）、拉達那基里省（1 個），以及馬德望省（1 個）。其中，來自澳洲之復興礦業已成功在蒙多基里省高西瑪綉綉開採金礦，其投資興建之柬埔寨首座黃金提煉廠正式投產，樹立柬埔寨新里程碑。

（六）漁業：

依據柬埔寨農業部漁業局表示，柬國共有 516 個漁業社區，包括 475 個淡水社區和 41 個海洋社區。柬國漁業從業人數介於 14.8 萬至 33.2 萬人之間。2021 年柬國水產養殖與漁業總產量為 85.6 萬公噸，總產值達 17.13 億美元。

柬國漁產分淡水魚業、海水魚業及水產養殖業，其中淡水魚業產量 38.3 萬公噸，海水魚業產量 12.5 萬公噸，水產養殖產量 34.8 萬公噸。柬國漁業出口量僅約 3,500 公噸。

三、產業概況

(一) 重點產業

1、紡織、成衣暨製鞋業

柬埔寨因為工資低廉，早年即吸引外資企業前往投資製鞋業，惟因其總體投資環境不佳，產業基礎薄弱，以致製鞋業之競爭力始終落後越南及中國大陸、印尼等國家。2006年以後因越南製鞋臺商遭受歐盟果徵反傾銷稅等影響，部分臺商轉往柬國設廠，自此帶動柬國製鞋業快速發展。

柬埔寨為東協紡織業的後起之秀，主要集中在成衣產品。目前紡織成衣業占 GDP 比重達 16%，僱用柬製造業約 45% 的勞工。依據柬埔寨成衣廠商協會 (GMAC) 表示，目前該協會共有 605 家工廠會員，僱用約 75 萬名工人。柬埔寨為美國與歐盟 GSP 待遇之受惠國。目前美、歐盟分列第 1、第 2 大出口市場，二者合計占近 8 成紡織品出口。此外，加拿大、日本等亦給予紡織品 GSP 及免配額優惠。

柬埔寨憑藉較低廉的勞動力及土地成本，成為服裝等輕工業的首選生產基地之一。柬埔寨勞工諮詢委員會已通過新的最低工資自 2022 年 1 月起增加至每月 194 美元。為持續保持經濟成長，「最高國家經濟委員會」建議柬埔寨轉化主力產業為多樣化，並增加高附加價值產品的製造，例如皮包、皮製品、汽車零件等，將產業自勞力密集提升為技術密集。柬埔寨政府推出「2015-2025 工業發展政策」(Industrial Development Policy 2015-2025)，已計畫增加產業的多樣化，顯示柬埔寨目前正在產業轉型中。

柬埔寨財經部於 2022 年 3 月下旬啟動全新的「2022-2027 年柬埔寨服裝、鞋類及旅行用品業(GFT)發展策略」，目的在將上述行業轉型升級為高附加價值製造業，並建立永續環保生產鏈的策略，以因應環境保護或永續性的發展趨勢。新策略有望解決柬國 GFT 行業結構性問題，並促進柬埔寨 GFT 行業發

展與經濟永續成長。

聯合國環境規劃署(UNEP)列出近年統計數據顯示，服裝紡織業對環境影響甚大，上述統計數據也影響大眾輿論，影響消費者的購買習慣，多加選擇符合更高標準與問責制的產品，從而促使更多品牌企業要求供應商增加在環保方面的作為，以因應消費者環保意識的提高。

柬國財經部表示，柬國服裝、鞋類及旅行用品製造業 2021 年出口額為 113.8 億美元，年增 15.2%，係柬國重要的經濟成長支柱。儘管該行業不斷發展，但其結構在過去 30 年中仍然是一個低附加價值的製造中心，與國際供應鏈及價值鏈的整合有限，尤其是在環境保護或環境永續性方面，需要在政策層面給予額外協助。

柬國財經部指出，環保永續性的責任，例如生產過程中使用再生能源的情形，正受到國際買主及品牌服裝企業的關切。新冠肺炎疫情造成的危機及其對區域與全球生產及價值鏈的破壞，也帶來進一步的挑戰和壓力。因此，新策略係為柬國服裝、鞋類及旅行用品製造業未來發展做好準備，除繼續加強管理該行業的內部發展，也調整整體行業因應區域及全球對環保永續的要求。

2、建築業

根據柬埔寨土地管理建設部報告，2021 年柬埔寨全國建案 4303 件，投資金額估計為 53.3 億美元，總建築面積為 1,299 萬 8,072 平方公尺。雖然 2021 年建築業投資額較 2020 年減少 31%，但是市場看好 2022 年柬國經濟發展，預計投資金額及件數均將成長。

該報告指出，在全國建案中，中央與地方政府公共投資興建案計 3,915 件，投資金額約為 11.1 億美元，年增 1.17%。民間投資建案 388 件，面積 1,042 萬 293 平方公尺，投資金額達 42.2 億美元，年減 366%。柬國自 2000 年至 2021 年底，土地管理建設部在全國共發放施工許可證 5 萬 7,590 張，累計建設總面積達 1 億

6,662萬3,891平方公尺。

根據聯合國全球都市展望報告預估，金邊人口將持續以每5年3%左右的速度增加，目前已超過200萬人，加上城市經濟及就業市場擴張，將大量吸引農村人口進入，使住宅的需求激增。

近年來，柬埔寨經濟平均年成長7%，造就一群中產階級，並希望擁有現代化的房地產。新社區將配備屋頂游泳池、健身房、會所、小型市場及餐廳，附近並有餐廳、戲院及高檔服裝店。在柬埔寨自2010年頒布《外國人房產權法》後，柬埔寨房地產業市場開始吸引眾多外國投資者的目光。該法使得外國人無需借用他人之名，就有權擁有自己房產（一樓以上物業）。目前金邊市內共約有近3,000棟大小型公寓樓（5層~54層不等），住在公寓樓的外國人，其中已有部分是正式合法購買公寓樓產權。資料同時顯示，投資柬埔寨建築專案的海外投資商，大部分均來自南韓、中國大陸、英國、日本與泰國，而臺灣的業者也有持續投入的跡象。

柬埔寨投資金額的增長，說明柬埔寨的投資環境正吸引著本地和外國投資者。柬埔寨已與近30個國家和地區簽署《投資保護和促進協定》，使得投資者來柬埔寨投資建築相關產業更加有信心。但由於柬埔寨本身工業能力薄弱，這些建築材料，多數仍仰賴進口。近幾年來越南臺商出口建材至柬埔寨亦日益成長，主要為各種鋼鐵、電纜、水泥、隔板及壁板、天花板框、隔板及裝飾板進口，約占柬國市場60%，而且將會走向防火、隔音等高檔建材的趨勢。隨著大量國內外建築投資商已向國土規劃和建設部申請建築許可，一般預估，國內建築項目投資能持續獲得提升，並將持續成為柬埔寨經濟發展的重要引擎。

3、觀光旅遊業：

柬埔寨政府宣布旅遊相關行業的免稅期再延長6個月，延長時間自2022年1月至6月，以協助近2年受疫情嚴重衝擊的旅遊行業。實施對象為已在稅

務總局登記，位於首都金邊、暹粒省、西哈努克省、白馬省、貢布省及 Bavet 與 Poipet 鎮等地，經營之酒店、旅館、餐廳及旅行社，將在 2022 年上半年免除各種每月稅費。此外，2022 年旅遊業務相關的專利與許可權展期費用不收取年費。

柬國觀光部統計規劃司 Kong Sopheareak 司長表示，由於疫情使該行業經歷 2 年大幅下滑後，預計將在 2022 年反彈。S 司長稱，由於柬國向疫苗接種完整的旅客重新開放入境免隔離，預計前來柬埔寨的國際遊客人數將從今年開始恢復，相信遊客會優先將柬埔寨視為度假的主要選項，期望今年能吸引超過 50 萬國際旅客到訪。

此外，柬埔寨政府於 2022 年 5 月 17 日提出 15 億美元的金融補助計畫，為過去 2 年受疫情衝擊的企業提供融資，以重振旅遊業。柬國財政部長 An Pommnith 在「旅遊業復興聯合融資計畫」的宣傳啟動儀式上表示，該計畫包括柬國政府透過中小企業銀行提供的 7,500 萬美元與其他金融機構提供 7,500 萬美元。

2019 年疫情爆發前，柬國從大量的國際遊客獲得約 49 億美元觀光收入，占國內生產毛額 4.4%。然而，疫情爆發後 2020 年及 2021 年對旅遊業產生不利影響。新冠肺炎危機導致許多企業減少、暫停或終止運營，數以萬計工人失去工作及收入，如今在柬國政府的積極干預下，柬埔寨旅遊業預計將在 2022 年與 2023 年分別增長 16% 及 23%。

「旅遊業復興聯合融資計畫」提供觀光業融資，以協助企業恢復營運、翻新轉型，提供現代化服務。此外，還有助於擴大與多樣化柬國旅遊服務。柬國財政部表示，為旅遊業提供融資，目的在幫助該行業恢復與提高競爭力，使旅遊業更具吸引力。柬國政府期望此舉可以幫助柬埔寨晉升為東南亞及世界知名旅遊目的地之一。

鑒於旅遊業是柬埔寨國家經濟成長的主要動力，柬國政府致力於支持、

恢復和發展旅遊業，透過創造就業與收入，使旅遊業將成為國民經濟的支柱。
此外，財政部長強調，政府提出的金融援助方案，只是滿足旅遊業企業財務需求的一小部分。

柬埔寨旅遊業在過去 2 年中受到疫情嚴重衝擊，2020 年與 2021 年柬埔寨僅接待 150 萬國際遊客。儘管柬埔寨的旅遊業逐漸復甦，但財政部以注意到旅遊業的公司數量成長緩慢。

4、金融服務業：

在證券部門方面，柬埔寨政府自 2006 年開始籌備建立股市，歷經近 5 年的時間，柬埔寨證券交易所（Cambodia Securities Exchange, CSX）於 2012 年 4 月 18 日由柬國總理洪森宣布開市，目前有 5 家公司掛牌上市；首家為 2012 年 4 月掛牌之國營企業金邊水務局（Phnom Penh Water Supply Authority），同年 6 月臺資成衣廠崑洲國際（Grand Twins International (Cambodia) Plc）成為第 2 家掛牌公司，2015 年 9 月金邊港務局（PPAP）正式掛牌，第 4 家是 2016 年 5 月上市之金邊經濟特區（PPSP），亦為柬埔寨首家上市之本地民營企業，第 5 家則是 2017 年 6 月上市之柬埔寨電信公司（Telecom Cambodia）；另外已知西哈努克港管理公司（Sihanoukville Autonomous Port）、金邊自來水公司（Phnom Penh Water Authority）、快遞食品集團（Express Food Group Co., Ltd）等亦在爭取上市。柬埔寨交易所係由南韓證券交易所提供資訊科技系統，柬埔寨政府持有該交易所 55% 股權，南韓證交所則占 45% 股權。

柬國股市目前係用柬國貨幣 RIEL 標價，在未來 3 年中可用 RIEL 與美元共同進行交易結算，3 年後將用 RIEL 獨立結算。

在銀行業務方面，柬國近年來在國際金融機構的幫助與支援下，實施開放的自由市場經濟政策，並積極推動金融改革，未採行外匯管制措施，允許居民自由持有外匯，准許經過授權之銀行操作外匯業務，且在柬國商業主管部門註冊的企業均可開立外匯帳戶。目前在柬國成立的商業銀行已有 39 家、

專業銀行 15 家、外國銀行代表處 6 家以及微型金融機構 76 家 (Micro-Finance Institutions, MFIs)，其中 7 家可合法吸收存款 (Microfinance Deposit Taking Institutions, MDI)。柬埔寨國家銀行亦授予許可給 11 家金融租賃公司、15 家第三方處理公司 (third party processors，其中包括 Wing、西聯匯款、MoneyGram 速匯金、與 AM GSM) 與處理民眾與銀行間存匯交易支付服務的中間機構，以及 1 家處理信用風險管理與鼓勵中小企業借貸的信用機構。

我國在柬埔寨設立金融服務業方面，第一商業銀行於 1998 年設立金邊分行，兆豐銀行金邊分行亦於 2011 年成立，另合作金庫銀行亦在金邊設立分行，玉山商業銀行收購柬埔寨聯合商業銀行 70% 的股份，上海商銀亦在金邊設立代表處，國泰世華銀行於 2012 年 12 月成功收購柬埔寨新加坡銀行 70% 的股份，並再併購其餘的 30% 股份，掌握該銀行所有股權，於 2014 年 1 月 16 日正式更名為國泰世華銀行柬埔寨子行。

柬埔寨政府並未以資本市場規範限制外資，例如銀行自 1995 年起可自行設定借貸利率，後來因美國銀行與本地銀行之競爭才逐年調降利率。目前柬埔寨市場之放款仍以抵押貸款為主，依據柬埔寨國家銀行發行之《經濟暨貨幣統計》資料顯示，以美元計價之借貸利率大約在 11.71% 與 11.96% 間，以美元計價之存款利率則介於 0.88% 與 4.51% 之間，存放利差仍然相當高。目前商業銀行之柬幣存款準備率為 8%，美元存款準備率為 12%。

柬埔寨各金融機構最低資本額要求分別是：商業銀行為 3,000 億元柬幣 (KHR) (約 7,500 萬美元)、專業銀行為 600 億元 (約 1,500 萬美元)、微型金融機構為 1,200 億元 (約 3,000 萬美元) 及金融租賃公司為 2 億元 (約 5 萬美元)。所有銀行及微型金融機構皆須永久保留已登記資本額的 10% 於國家銀行。

此外，如有銀行股東取得資本額 20% 以上、營業活動擴增或改變、減資及改名等，皆須取得柬埔寨國家銀行之同意。銀行亦須時刻保持其淨值不低

於最低資本額要求，償債能力比率 15%及流動性比率 50%。其中，銀行淨值主要包含有第一類資本（核心資本）及第二類資本（補充資本），惟第二類資本不可超過第一類資本，且須每月檢測並回報於國家銀行，用意是確保銀行能夠穩定經營。

根據柬埔寨證券交易所（CSX）於 2019 年 1 月 4 日所發布之行政命令 Sub-decree No.01，2019 年至 2021 年內在柬埔寨證券交易所上市之公司將可減免 50% 之所得稅，並包括預扣與增值稅之減免。上市公司需向稅務總署填寫申請表格，以享有 50% 之所得稅減免優惠，時效 3 年。

CSX 副主席 Jong Weon Ha 於接受媒體訪問時表示，此次發布之行政命令意在鼓勵更多企業加入證券交易所上市公司之行列，並且對已經在 CSX 發行之企業提供稅務優惠，以求進一步活絡柬國股市交易。

保險業屬於非銀行金融行業，對支持社會經濟的發展扮演著重要的角色。柬埔寨保險業發展迅速，年均增長率約 25%，儘管 2021 年全球經濟受到疫情肆虐的影響，但柬埔寨保險業仍持續成長。2021 年保費收入近 3 億美元，年增 9%。目前柬國共有 40 家保險公司，包括產險公司、14 家人壽保險公司、7 家小型保險公司和 1 家再保險公司。

由於柬埔寨經濟穩定與快速成長，加上對金融及健康保障的需求不斷增加，為人壽和健康保險的成長提供巨大的潛力。柬埔寨目前主要有 3 種保險產品—人壽保險、普通保險和綜合保險。

5、農業：

根據柬埔寨農林漁業部(MAFF)初步報告，2021 年柬國農業產值為 105.67 億美元，年增 33%。該部為增加農業產值曾制定政策目標，預估未來 10 年柬國農業產值將從 2019 年的 55.58 億美元增加到 2030 年的 77.68 億美元，每年增加約 3%。在柬埔寨 2030 年展望中，柬國農部期望農業將蛻變為更現代化、更有競爭力，並能增加農民收入的產業。

東國農業發展政策將以發展農村經濟為主，因為這會帶動國民經濟的發展。現代化農業有助於提高生產力與永續性，農業生產數位化的所有利益相關者都將受益，且作物可因此有更好的品質及安全的食品追溯系統，以及出口東國農產品進入國際市場。

該部在 2021-2023 年的農業產業政策中，確定東國政府將透過增加貸款與降低農民及中小型企業每年 5%至 55%的利率來促進經濟成長。此外，該部將向農民與農業社區試點項目，特別是種植蔬菜的溫室提供 40%的補貼。東國政府已經為溫室材料的加值稅與關稅制定國家機制，並加強生產者、協會和農業社區的技能。柬埔寨預計將有更多的農產品出口到國際市場，尤其是到中國市場。

(二) 「嚴重特殊傳染性肺炎」(COVID-19) 後疫情時代柬埔寨國家銀行推出 10 項政策刺激經濟復甦

為支持柬埔寨 2022 年經濟永續成長和復甦，柬埔寨國家(中央)銀行推出 10 項政策，以保護全國經濟在疫情期間，尤其是新變種病毒肆虐下，仍能確保成長。柬國國家銀行總裁 Chea Chanto 在該行 2021 年年會閉幕式上，提及 2022 年目標時表示，由於變種病毒 Omicron 可能威脅全球與區域經濟的復甦，並可能拖累 2022 年經濟成長至低於原先設定的目標水準。

C 總裁表示，全球經濟的復甦將繼續支持柬國成衣及非成衣的出口，例如電器產品及自行車零組件等。疫情受到控制與持續採取經濟措施，將可促進貿易、投資、運輸、電信以及國內旅遊業等經濟活動。柬埔寨在政府政策以及區域與雙邊自由貿易協定實施的支援下，預計農業部門將繼續保持良好成長。基於上述樂觀預期，柬埔寨 2022 年經濟增長預計將達到 5%。為支援永續成長與穩定復甦，柬國政府將制定戰略架構及相關計畫，以促進在 Covid-19 疫情下恢復經濟成長，並在新常態下，振興經濟。

為達成該目標，柬埔寨國家銀行及銀行體系將陸續推出 10 項主要政策，包括：

1、穩定匯率：穩定匯率將繼續有助於穩定價格、保護瑞爾(柬國貨幣購買力以及國民的收入。由於將資金釋放到市場的支撐措施，加上美元的上升趨勢，特別是對於美聯儲未來貨幣政策正常化的預期，2022 年的柬國匯率將繼續承受壓力。在這種情況下，柬國國家銀行將繼續干預外匯市場，以保持瑞爾兌美元匯率穩定在適當的水準，以符合經濟形勢。

2、促進瑞爾的使用：疫情危機凸顯貨幣政策並未充分發揮支持或刺激經濟復甦的作用，尤其當柬國美元化程度高時，可能會採取降低利率，以刺激投資或消費，因此增進瑞爾的使用仍然是加強貨幣政策效率、主權及獨立性的當務之急，以便積極協助柬國經濟復甦的進程。在這方面，柬埔寨國家銀行一直以瑞爾發行政府證券，作為公共投資長期融資來源，除可促進瑞爾使用外，亦可發展以市場機制為基礎的新貨幣政策工具。

3、針對特定產業實施特定的支援措施：由於不同行業的經濟復甦需要不同的支援措施，以鞏固其穩定成長。具體而言，銀行體統將透過放寬適當的法規並根據風險原則，為優先產業的復甦做出貢獻。同時，國家銀行將審慎實施危機退場機制，即優先產業成長已達一定程度時，相關的支援措施應予撤除，以符實際經濟情況，並同時考量銀行體系面臨的風險及穩定性。

4、改善金融環境及知識：由於微中小企業是柬國經濟的支柱，目前對該等企業而，獲得負擔得起的金融服務機會仍然有限，形成促進微中小企業發展的障礙。在這方面，「國家金融環境戰略」政策將繼續改善銀行、金融機構及利害關係人的金融環境。同時將透過整合課程與宣傳活動，加強大眾使用貨幣、文化、信貸及儲蓄的金融知識。

五、國家銀行分支機構優化服務:柬埔寨國家銀行在省會城市的所有分支機構將持續提供積極有效的現金管理服務，繼續支援該地區的經濟成長，並

以熱線方式提供金融知識，並幫助民眾解決與使用金融服務有關問題。同時，各分支機構必須繼續合作，支持實施柬國政府的公共財政改革計畫，積極加強現金管理業務的透明度與問責制。

6、利用新金融技術：新金融技術，特別是支付系統，有助降低費用與交易成本，並定期獲得資訊技術，以便增強金融服務，並同時支援經濟成長與數位經濟。此外，金融技術的採用和使用必須嚴格遵守三大原則：維護服務的永續性，改善金融環境及支援創新（永續性、包容性與創新）。

7、加強業務永續發展計畫和最終實施計畫：由於疫情造成的不確定性，凸顯該2項計畫在銀行體系中保持永續服務交付與風險管理的必要性。為了提高整個銀行體系的韌性，柬埔寨國家銀行轄管下的柬國銀行及下屬的所有部門、單位及機構均應透過更新情況，繼續加強其業務永續性及行動計畫。

8、加強反洗錢與恐怖主義融資的有效性：改善柬埔寨在反洗錢與恐怖主義融資方面的排名，需要所有利益相關方的參與。同時，柬埔寨金融情報室必須繼續提高報告人員與有關單位的警覺性、加強對財務報告的監測與分析、向監管機關發送可疑交易，並加強與有關部會與機構以及國際夥伴的合作，以便即時交流情報。

9、對減緩氣候變遷作出貢獻：除履行銀行核心職責外，銀行體系尚須繼續為金融部門的永續發展作出貢獻，同時考量對環境及氣候的影響。國際貨幣基金（IMF）最近採用柬埔寨國家銀行作為該區域的模範中央銀行，因為該行投資於綠色資產的國際儲備，並制定柬埔寨銀行體系的永續融資原則，鼓勵所有銀行及金融機構向有助於保護環境與減少氣候變化的部門提供信貸融資。

10、持續區域金融整合：柬埔寨作為 2022 年東協主席國，柬埔寨國家銀行將透過銀行服務自由化、支付系統整合、促進區域貨幣的使用，以及危機預防與解決融資機制，為加強區域金融整合及金融安全網作出貢獻。

四、經濟展望

(一) 柬埔寨 2022 年預計經濟成長 5.1%

根據柬埔寨財經部最新預測，柬國經濟今年將成長 5.1%，到 2023 年將成長 6.2%。該預測是財經部在國際貨幣基金（IMF）駐柬埔寨代表團對柬國總體經濟初評後所進行的估計。

有關柬國經濟與金融狀況之評估，IMF 駐柬埔寨代表團 Alasdair Scott 團長表示，柬國經濟增長係歸因於社會經濟復甦，儘管存在高通膨、持續的俄烏戰爭、中國經濟成長速度放緩，以及已開發國家貨幣政策緊縮快過預期等風險。

另 IMF 預測 2023 年柬埔寨經濟成長應高於之前預測的 6.2%，主要是受惠旅遊業成長的貢獻。IMF 還敦促柬埔寨政府採取即時措施以因應社會與經濟挑戰，並防止新冠病毒的傳播。特別是，柬埔寨成功的疫苗接種政策應該持續下去。IMF 駐柬埔寨代表團還表達支持柬埔寨即將主辦「2022 年東協峰會」，並願意提供柬埔寨政府在技術援助與政策指導方面的協助。

柬埔寨副總理兼財經部長 Aun Pommonioth 強調，IMF 當前使命甚具重要性，尤其在俄烏戰爭造成的不確定性與地緣政治緊張局勢加劇的背景下，直接或間接已影響世界各國。

Pommonioth 部長要求 IMF 在未來幾個月研究 3 個關鍵問題，包括因俄烏戰爭導致通膨上升及其對柬埔寨經濟的影響，尤其是對農業部門的影響；柬國民間信貸快速增長造成的問題，與建築業及房地產業面臨的經濟風險，以及檢視柬國政府的稅收策略及資金來源。

(二) 柬埔寨經濟復甦之優先發展領域為汽車及電子產品

柬埔寨財經部長兼經濟金融政策委員會主席 Aun Pommonioth 表示，柬國政府已將汽車及電子產品列為促進柬埔寨參與全球價值鏈與促進經濟多元化之優先發展產業，並特別列為經濟復甦之優先領域。為此，財經部準備 2 份文件介紹柬國政府

的長期願景，如下：

「汽車業發展與吸引投資路徑圖」：以發展柬埔寨汽車業為目標，並將其與區域及全球價值鏈連結起來，期盼將柬埔寨轉型為汽車零組件製造中心，並促進更高端之汽車零組件及高附加價值之生產。

「電子業發展與吸引投資路徑圖」：將柬埔寨轉型為綜合電子生產中心為目標，生產各類電子零組件、半成品零組件、分裝產品及全組裝產品，出口至區域及全球市場。

柬埔寨發展委員會(CDC)曾於本(2022)年3月1日就「汽車及電子業發展路徑圖草案」舉行磋商會議，邀請相關部門與機構代表，及汽車與電子業的主要相關利益者與會。會中CDC秘書長 Sok Chenda Sophea 表示，這2個產業路徑圖的成功實施將對柬埔寨產生重大影響，例如出口將增加逾20億美元，並在5年內創造超過2萬2,000個新工作職位，且未來將為本地汽車及電子業的中小企業帶來新機會。此外，汽車及電子業的投資者也將從該路徑圖中受益，例如培育熟練的人力資源，以及改善電力與物流基礎設施。

柬埔寨皇家學院經濟研究員 Hong Vannak 表示，過去10年間，儘管近年發生Covid-19危機，柬埔寨對車輛的購買力顯著提高。加以3月CDC批准柬埔寨電子零件新投資案，以及由日本公司在金邊經濟特區與波貝經濟特區投資現有電子零件公司來看，發展與落實路徑圖對柬埔寨至關重要。

上述行業的發展與全球需求密不可分，係柬埔寨產業切入全球供應鏈的重要機會。柬國具有潛力吸引汽車及電子業之外人直接投資，因為柬國擁有充足的基礎設施，包括深水港口、有利的自然條件、穩定的政治環境及公平有益的法律政策。與成衣業相比，汽車和電子業的全球需求更顯穩定。

Vannak 經濟研究員表示，為確保該路徑圖能成功落實，柬國政府的參與不僅是政策措施的協助，甚至擴及資金的獲取及海外市場的開拓，以發展國內汽車及電子業。例如柬國政府將與企業充分合作，鼓勵外國投資者投資，此外，柬國政

府將續與貿易夥伴國家及金融機構建立良好關係，以確保柬埔寨生產之汽車及電子產品順利出口。

(三) 亞洲開發銀行：柬埔寨外債處於低風險狀態

亞洲開發銀行（ADB）日前表示，柬埔寨的公共債務狀況低於負債上限。據亞銀報告，柬埔寨外債仍處於低風險，儘管預算赤字不斷擴大，預計2021年外債總額將占國內生產總值（GDP）的34.6%，而2022年將占GDP的35.9%。柬埔寨財經部強調，政府領有的公共債務管理策略，係加強公共債務管理和規範可支撐公債的規模，因此，柬埔寨不容易受到外債衝擊的影響。此外，亞銀已向柬埔寨提供4億9,160萬美元貸款和無償援助，以支持因應「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情造成的損害。

該款項包括2.5億美元的優惠貸款和2億4,160萬美元的共同籌資方式，以落實ADB於2020年4月提倡之「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情因應及支助倡議（CARES）」，該倡議以協助亞太地區受「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情影響，需要立即協助之國家為主。

(四) 柬埔寨政府編列20億美元來幫助受「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）肺炎疫情影響產業

1、柬埔寨提撥1億美元低利貸款支持中小型企業：根據柬埔寨財經部於2020年4月5日發布新聞稿指出，由於柬埔寨諸多領域正受到「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）肺炎疫情的衝擊，政府將啟動中小型企業融資合作計畫，提供資金1億美元的低息信貸，以持續促進中小企業的發展。

財經部說明，獲得貸款的優先領域為農業、製造業與手工業、協助本地需求商品的進口商或大型公司的原料供應商等。1億美元資金將由柬埔寨中小型企業銀行與33家銀行及小額貸款機構共同籌集。

財經部表示，有貸款需求的中小型企業可以向參加融資合作計畫的金融機構申貸，並遵守該計畫條款及金融機構的條件，其中5,000萬預留給工業部

門，另外5,000萬給農業部門。

- 2、柬埔寨將發給因「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）肺炎疫情致失業勞工每月70美元：柬埔寨總理洪森於2020年4月7日召開記者會，宣布對於工廠如因「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情而暫時停工者，政府將向每個工人每月提供70美元，其中政府將提供40美元，而工廠經營者則需負擔30美元。
- 3、柬埔寨政府提撥5億美元協助受災產業抗疫：柬埔寨政府於2020年5月26日宣布，隨著「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）肺炎疫情擴大，柬埔寨挹注5億美元，該筆資金主要用於針對受災產業提出信用保證計畫和信用貸款，主要受災產業為：成衣製鞋工廠、旅遊業、餐飲業、航空業。
- 4、柬埔寨編列10億美元幫助貧窮受災戶：柬埔寨政府2020年6月24日宣布，將針對受疫情影響的56萬戶（大約230萬人）提供現金援助，該筆費用將依受災情形，每月每人發放不同金額，從9美元到30美元不等。
- 5、柬埔寨政府啟動經濟復甦刺激計畫

在新常態與 COVID-19 共處的背景下，柬埔寨政府於 2021 年 12 月 22 日啟動經濟復甦刺激計畫，名為「2021-2023 年新常態下與 COVID-19 共存之經濟復甦戰略架構計畫」。該計畫啟動儀式由副總理兼財經部長悟頗蒙(An Pommiroth)主持，相關部會機構、大使館、發展夥伴、民間社團組織、商業協會與私營部門領導人及代表參加啟動儀式。

該計畫願景是加強建構穩健社會的經濟發展，善用國內外機會，培育具有高度競爭力與多元化基礎的國民經濟，以在新常態下提升柬埔寨人民福祉。該計畫為關鍵領域的部門制定具體戰略，以及經濟復甦方案，包含詳細具體的短期行動計畫及解決每個部門或子部門結構性問題之措施。

(五)「2015 至 2025 年工業發展策略」：

柬埔寨政府為大力發展工業領域，提高非成衣製造業和農作物加工業對柬埔寨

寨經濟的貢獻，確保國家經濟保持穩定和持續性發展，於 2015 年由內閣審議通過「2015 至 2025 年工業發展策略」，制定未來 10 年工業發展策略和方向，並特別提出將西哈努克省開發成模範綜合經濟特區之政策。

此項工業發展策略定下 3 項關鍵目標：工業總值占國內生產總值（GDP）比重，須由 2013 年的 24.1% 提高至 2025 年的 30%；而至 2025 年，非成衣產品和農作物產品出口，將分別占總出口額的 15% 及 12%；至 2025 年，80% 小型企業及 95% 中型企業必須註冊，而 50% 小型企業和 70% 中型企業須使用正規會計制度。

為了實現此 3 項目標，政府列出 4 項關鍵措施，包括：在工業區調降電費及擴大供電範圍；加強和改善運輸和後勤系統；加強培訓專業和技術人才；將西哈努克省開發成模範綜合經濟特區。

(六) 柬埔寨為刺激汽車市場，將自 2021 年 3 月降低特殊稅：

柬埔寨汽車市場飽受「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情影響，去年銷售量大幅滑落 30%，柬埔寨政府為刺激汽車市場，將在本年 3 月開始降低特殊稅，以家用房車為例，依引擎大小降幅在 10% 至 25% 之間。

柬埔寨汽車、農機及重工設備進口商 RMA 的 CEO Mr. Ngom Saing 表示樂觀其成，此舉措施將使汽車價格下降 1,000 美元至 1 萬美元，對於新車市場不無小補，而柬埔寨汽車協會理事長 Peter Brongers 則表示，這樣的降幅還不夠，柬埔寨是東南亞汽車關稅最高的國家，他建議下降的幅度應該參考泰國，他也對政府建議，降低越多關稅，民眾買新車的意願越高，對環境保護更多。

Mr. Brongers 會提出這樣的建議，主要是因為柬埔寨汽車進口關稅（120%）非常高，另外需再課特殊稅（依對環境傷害可不同稅率）及增值稅（10%），所以大部分的民眾買的都是二手車，一般來說柬埔寨市面上的車大約有 8 成是二手車，對環境傷害非常大。

(七) 2022 年 1 月 18 日起柬埔寨稻米出口歐盟免關稅：

歐盟自 2019 年 1 月 18 日起對柬埔寨稻米徵收為期 3 年的關稅，以制約柬埔寨

稻米輸銷歐盟，進而保護義大利等歐盟稻米生產國，該徵稅措施於2022年1月18日到期，歐盟決定不再對柬埔寨稻米徵收關稅。

過去3年歐盟對柬國稻米徵稅，導致柬米出口歐盟市場大幅縮減10%至15%。柬埔寨稻米聯盟預期，該徵稅措施結束後，柬埔寨稻米對歐盟的出口將恢復增長，並迅速恢復至2019年徵稅前的數量，當時柬埔寨出口歐盟的稻米，曾占柬埔寨稻米總出口量的40%至45%。2021年柬埔寨總計出口約63萬噸稻米，創匯近4億美元。但出口至歐盟市場僅占14萬噸。

(八) 柬埔寨將資本利得稅推遲至2024年實施，以利疫後復甦：

柬埔寨頃通過稅務總局(GDI)發布的第4577號通知，正式將其規劃實施的資本利得稅(Capital Gains Tax, CGT)延遲到2024年1月1日。該決定是為了支持政府的新願景，即藉由「2021-2023年新常態下與病毒共存的經濟復甦策略架構和計畫」，以促進疫情後經濟增長。該架構透過3大支柱為每個經濟部門制定策略和路徑圖，包括經濟復甦、改革，以及建造韌性。

根據該法令，稅收是根據資產的售價與首次獲得資產時的初始成本之間的差額來徵收。但是，當交易價格低於市場價值時，稅務總局保留其確認資產售價的權力。此外，下列資本資產得免徵資本利得稅：

- 國家機構、外國使館和國際組織的資產；
- 根據《徵收法》為公共利益出售或轉讓的不動產；
- 印花稅條例規定的親屬之間的不動產轉讓；及
- 納稅人在出售或轉讓前至少5年的主要住所。

從延遲徵收資本利得稅中受益最大的是房地產業者及出售至少5年自住宅的個人。法令規定2種計算資本利得稅的機制，納稅人可以自由選擇最適合他們的方法：

1. 在基於確定的扣除額下，納稅人將80%的收益從整個售價中扣除。差額將按20%的稅率徵收。此計算適用於在市場上以低價購買並希望高價出售的業

主。

2.依據實際費用的發生自售價中扣除，並減去賣方已發生的費用，包括註冊稅、佣金、諮詢費、採購成本和廣告等。然後，差額將按20%的稅率徵稅。

(九) 柬埔寨自2022年4月起徵收跨境電子商務增值稅：

柬埔寨國家稅務總局局長關威寶於近日表示，今年4月1日起，柬埔寨政府將對在柬從事電子商務的外國企業和商家徵收跨境電子商務增值稅（VAT），其中包括互聯網公司巨頭 Facebook 和 Netflix 等。目前這些電子商務公司已向柬埔寨國家稅務局申請註冊，但由於時間倉促，他們希望柬方延遲三個月。

柬埔寨政府建立「國家網路門戶」（National Internet Gateway），目的是增加政府稅收、保護國家安全和保障社會秩序。同時，呼籲在柬從事電子商務的外國企業和商家必須在今年4月1日之前在「簡化增值稅登記」（Simplified VAT Registration）機制下進行註冊及更新企業資料，並依去向柬埔寨國稅局繳納增值稅，否則將面臨法律責任。

(十) 柬埔寨國家銀行鼓勵電子支付：

為防止「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）疫情擴散，柬埔寨國家銀行（NBC）鼓勵民眾使用電子支付，取代現金支付。NBC呼籲並鼓勵，特別是所有政府相關組織、銀行和小額信貸等機構，盡可能地透過線上服務進行電子交易和清算。NBC 發布公告要求民眾多利用多功能移動銀行及網路銀行進行金融交易，可以在家中或任何地方安全地進行任何交易，此外，柬埔寨銀行也建議其客戶使用數位交易，如QR碼或非接觸式卡進行付款。

據柬埔寨 VISA 公司針對消費者不同付款方式的態度進行調查發現，約有 79% 的受訪者有意願在超市中使用電子支付，願在大型購物中心中使用者約 61%，在連鎖店和便利店中使用者也有 49%。

世衛組織（WHO）發言人說，接觸鈔票後應洗手，因為「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）可能會在數日內附著在紙幣表面。

(十一) 柬埔寨國家銀行大推東幣瑞爾行動支付：

柬埔寨國家銀行（NBC）為促進東幣「瑞爾」流通，及促進無現金支付社會，持續推行東幣瑞爾電子支付。雖然柬埔寨銀行體系目前對金融科技（Fintech）仍處於起步階段，但在柬國政府國家政策的支持下，2019年7月起NBC啟動Bakong計畫試辦，該計畫創造行動支付應用程式，並將所有支付服務供應商及銀行都置於同一平台，使用戶能夠體驗快速且價廉的行動支付服務。

Bakong計畫預計於2020年全面啟動，並成為柬國行動支付主要系統，該程式將銀行與支付服務供應商連接起來，透過智能手機安裝銀行功能的Bakong應用程式，金融機構的客戶可以在銀行和金融平台之間進行實質資金轉帳。此外，它還允許用戶進行線上瑞爾與美元兌換。

NBC告稱，Bakong平台是安全、便捷、快速且免費的。目前已有12個金融機構加入了該系統，包括ACLEDA銀行、外貿銀行（FIB）、Wing（Cambodia）Ltd、專業銀行、柬埔寨郵政銀行、Sathapara、Canadia、Chip Mong、AMK、以及Speed Pay等金融或行動支付供應商。

此外，NBC為促進當地貨幣與跨境貨幣的包容性，推動跨境QRPayment。為此，柬埔寨國家銀行和泰國銀行於2019年2月簽署合作備忘錄（MOU），以達成更有效的跨境支付交易，此項金融包容性措施對跨境貿易活動和旅遊業成長貢獻良多。

據NBC之2019年度報告，柬國現有27家銀行及金融機構提供網路銀行服務，有21家銀行及金融機構提供行動銀行服務。目前網路銀行進行的交易總規模超過180萬筆，金額約41.1萬億瑞爾，而行動銀行服務交易總額為4200萬筆，金額約1125萬億瑞爾。柬國投資管理和諮詢服務公司-湄公河戰略夥伴（Mekong Strategic Partners）估計，2020年柬埔寨的數位支付市場規模將達到3469億美元。

(十二) 柬埔寨親經部啟動「柬埔寨創業國家計畫」：

為支持柬國政策並應對經商新常態現象，柬埔寨親經部於2021年12月8日啟動「柬埔寨創業國家計畫」，藉由數位平台為創業社區提供生態系統。啟動儀式由柬國

副總理兼財經部長悟頗蒙(Aun Pommoniroth)主持，相關部會/機構代表與創業生態系統業者代表參加。

在疫情影響下，人們增購3C科技產品，以視訊會議代替實體會議，以非直接接觸等方式處理生活、工作各項事務。柬埔寨已意識到此一趨勢並將致力發展以科技為核心的服務，藉此提供新商品及新服務。該計畫由科技創業中心(Techo Startup Centre)與高棉企業組織(Khmer Enterprise)共同參與，旨在將所有相關利益團體連接起來，成為創業生態系統，並透過社區計畫及數位平台加強彼此間合作，在創業領域提供相互支持合作孵化創業公司，以共創機制建立創業生態系統。

該計畫藉由數位平台提供創業及整個與創業生態系統相關而全面的訊息；此外，該計畫亦設立國家平台，與其他國家的類似計畫對接，例如新加坡創業公司、越南創業公司、泰國創業公司等，以推動及建立與地區和全球國家的國際合作。該計畫另支持於去年5月啟動的「2021年至2035年柬埔寨數位經濟和社會政策架構」，並將數位經濟建設視為經濟成長新動力，以建構增加經濟成長生態系統。

五、市場環境分析及概況

(一) 民眾收入逐漸增加，國際零售業陸續開始布局

過去柬埔寨每年以超過7%的經濟成長，但人均所得也成長超過1,600美元，仍屬亞洲最貧窮的國家之一，另由於貪汙成風，教育機會有限且貧富差距甚大等問題，人民普遍缺乏教育和生產技能，特別是在貧困的農村基礎設施匱乏，政府預算大多來自國際捐助者的援助。因此各類商品大多仍以中、低價市場為主，內需發展仍然落後周邊國家。但隨著中高收入階級逐漸成形，國家收入維持強勁的成長。

根據房地產公司CBRE調查報告指出，因應柬埔寨中產階級的成長，人民收入及國際遊客逐漸的增加，金邊零售產業已邁向一個新的階段，越來越多新的現代通路的建案都陸續開幕或即將完工，如購物中心或大型賣場等，消費者習性持續

改變及調整，慢慢開始從傳統通路轉往現代通路消費。國際品牌也跟著現代通路的增加陸續進入，大多以時尚成衣、餐飲、美妆及資通訊產業等為主。

因此建議我商，除可先作市場調查外，並可透過參加商展或貿易洽談會之機會，尋求合作或貿易機會。在柬國一般商業最佳方式仍以先作市場調查後，如認為有市場潛力，再於當地成立公司或尋求代理商，以提高成功機會。目前鋼筋、磁磚及油漆等建材、民生消費用品以及成衣紡織、食品加工、農漁產品加工等產業機械均符合柬國市場需要，是我國業界可積極投資布局之項目。

(二) 市場規模小，集中於金邊等3大城市

柬埔寨全國人口約 1,710 萬，並且所得偏低，故各類產品內需市場小，且集中於金邊、暹粒及西哈努克等 3 大城市，尤以金邊為主要市場。業者如有意拓銷該國市場，可以金邊作為拓銷核心。對於農工業產品的製造商而言，柬埔寨所出口的產品有衣服、大米、橡膠和其他產品等。而終端產品進口部分則有汽油、製衣用的原材料、建築材料、汽車、飲料和食品等。

(三) 美元為主要流通貨幣，交易多採現金方式

柬埔寨貨幣雖為 Riel (瑞爾)，但柬國交易媒介主要仍為美元，據估計美元流通量占柬國貨幣流通總量的 80% 以上。而由於傳統交易習性以及金融體系使用普及率仍低，一般民間交易習慣以現金交易方式運作。

由於柬埔寨以美元為交易媒介，價格穩定透明，加上人口及經濟均快速成長，柬埔寨商務部部長 Mr. Cham Prasidh 表示，該國目前著眼於成為東南亞的寶石及首飾的區域交易中心。由於柬埔寨享有美國及歐洲等國的普遍優惠關稅待遇，出口先進國家享有優惠關稅，許多寶石及首飾的貿易商將有誘因去柬國發展。

(四) 市場走私氾濫，法制尚不健全

由於地緣因素，柬埔寨市場的商品以來自泰國、越南、中國的產品為主，且走私嚴重，對於正常貿易進口產品衝擊甚大。由於法制不健全，人治色彩濃厚，業者需注意調整適應。

(五) 基礎建設落後，大幅度仰賴外國援助 (ODA)

柬埔寨受到中國、日本、南韓以及亞洲開發銀等各國的援助，建設開發下水道、橋梁道路及醫療、教育等。柬埔寨的基礎建設仍落後鄰近之越南及泰國 10 年以上，政府稅收遠不及柬埔寨建設發展的需求。

六、投資環境風險

(一) 臺柬雙邊關係尚未正常化：

我政府在柬國尚未能設立代表處或任何形式之辦事處，臺商如遭遇投資或經營問題將投訴無門。另柬國商界組成分子複雜，官商勾結嚴重，臺商在柬經營若稍有不慎，可能會遭以不正當手段奪取多年來之經營成果。

(二) 柬國政府行政效率不彰：

柬國行政效率極為緩慢，其官僚體系仍有待改善，行政效率不彰造成廠商許多無法估計之隱形成本。雖然柬國國會已於 2010 年 3 月通過反貪腐法案，惟實施至今成效仍有待章顯。

(三) 工會鼓勵罷工造成投資者極大困擾：

柬國工會極易組成，工會總數逾百，其中較大型工會有 15 個。柬埔寨獨立工會聯盟 (CMTU)、獨立工會聯盟 (CIUF)、工業聯盟 (CUF) 及勞工工會聯盟 (CLUF)，每年平均有 50 件罷工，我國廠商在柬國作投資規劃務需將罷工列入考量。

(四) 治安考量：

柬國因貧富不均，治安問題漸趨嚴重，偷竊案、搶劫案已屬平常，重大凶殺及槍擊案亦時有發生，近來首都地區雖稍有改善，惟仍需加強留意。

(五) 公共基礎建設不足：

柬國經長期內戰，水電、道路運輸系統等各項公共建設不甚健全，不論是有形之道路、港口、機場、發電，或是無形之制度、法規等皆未完備，增加投資成

本。

(六) 人力素質不佳，有技能落差：

柬國勞工教育與技術程度低落，柬國教育未能普及，柬國成人中識字率 96%，其中僅 2%有高中以上學歷，工人素質不佳，且技術工嚴重缺乏。柬埔寨雖然在教育方面取得顯著進步，但由於技職教育培訓機構教授的技能與產業所需技能沒有充分連結，因此面臨著日益嚴重的技能落差。

國際勞工組織(ILO)頃估計，柬埔寨高達93%就業人口從事非正規經濟活動，非正規經濟活動的工人多數屬個體經營者，或是受僱於中小企業，大多數工人受僱於農業部門，柬埔寨農村地區的非正規工人比例超過95%。要改善這個現象是艱鉅挑戰，因為農業在GDP中的占比很高，但通常稅收占GDP比率卻很低，因為農業的大多數就業人員收入較低，並且沒有為稅收目而進行登記。

第參章 外商在當地經營現況及投資機會

一、外（華）商在當地經營現況

- (一) 柬埔寨經過 1980 年初期連續不斷之戰火至 1997 年之內戰，長年戰亂導致柬國基礎建設破壞殆盡，投資環境一直也未見好轉，臺商經常反映柬國政府官僚系統效率不高，基礎建設仍處落後，雖然工資低廉，惟須考量無形成本之負擔。
- (二) 外資前往柬國投資者仍以成衣與製鞋為大宗。柬國開放投資之產業，除農藥等有危害人體健康之虞的化學品禁止外人投資，以及對於特殊行業如菸草製造、電影生產、出版事業及媒體經營等項目有條件限制外，其餘行業均開放外資 100% 經營。
- (三) 2021 年柬埔寨共吸引投資計 108 件，總投資金額 43.5 億美元，中國係最大外來投資國，對柬投資 23.26 億美元，其次依序為美國（1.63 億美元）、香港（1.50 億美元）、新加坡（1.21 億美元）、臺灣（1.02 億美元）、英屬開曼群島（8,107 萬美元）、日本（6,178 萬美元）、泰國（5,247 萬美元）、韓國（1,418 萬美元）、馬來西亞（1,651 萬美元），我國排名第 5 位。
- (四) 累計 1994 年至 2021 年，柬埔寨共吸引 535.6 億美元 的投資，中國仍是最大投資國，對柬投資 200.05 億美元，其次為韓國，投資總額 49.72 億美元，英國為 37.44 億美元，馬來西亞為 28.36 億美元，香港為 27.29 億美元，日本為 24.56 億美元，英屬開曼群島 18.03 億美元，越南為 17.95 億美元，美國為 15.34 億美元，臺灣為 14.60 億美元，新加坡為 13.99 億美元，我國排名第 10 位。

二、臺商在當地經營現況

- (一) 臺商進入柬埔寨始於 1989 年，早期係在我國政府南向政策的影響下展開，根據柬埔寨

寨發展委員會 (CDC) 提供之數據，自 1994 年至 2021 年 (12 月 31 日止)，來自我國投資件數計有 674 件，投資金額達 14 億 6044 萬美元，我國為柬埔寨第 10 大外人投資國，次於中國大陸、韓國、英國、馬來西亞、香港、日本、英屬開曼群島、越南、美國，優於新加坡等。2021 年單年我對柬投資有 12 件，投資額達 1 億 196 萬美元，較 2020 年之 1 億 721 萬美元衰退 4.89%，在柬埔寨外人投資中排名第 5，僅次於中國 (23 億 2,632 萬美元)、美國 (1 億 6348 萬美元)、香港 (1 億 5,044 萬美元)、新加坡 (1 億 2,108 萬美元)。

- (二) 我國投資柬國廠商大多以中小企業為主，計約有 300 餘家，主要投資項目有房地產及土地開發、農業開發、木材加工、紡織成衣、製鞋業、旅遊業。其中以投資紡織成衣業為主，投資件數計有百餘件，廠商計有 50 餘家，約占柬國製衣廠四分之一，其次為木材加工業及土地開發等服務業。
- (三) 在金融業方面，我國第一商業銀行於 1998 年設立金邊分行，兆豐銀行金邊分行亦於 2011 年成立，另合作金庫銀行亦在金邊設立分行，玉山商業銀行則收購柬埔寨聯合商業銀行 70% 的股份，上海商銀亦在金邊設立代表處，國泰世華銀行亦於 2012 年 12 月成功收購柬埔寨新加坡銀行 70% 的股份，並再併購其餘的 30% 股份，掌握該銀行所有股權，並於 2014 年 1 月 16 日正式更名為國泰世華銀行柬埔寨子行。
- (四) 柬埔寨臺商協會於 1996 年 9 月 1 日成立，以加強臺商彼此間之聯繫與協調，提供臺商一般性之協助與諮詢服務。目前柬國有 2 個臺商組織，包括臺商會及臺商成衣紡織聯誼會，彼此有定期及不定期聚會，其中臺商會現有會員 400 家，會員廠商涵蓋之產業計有製衣、製鞋、旅遊、房地產、農產加工、醫療服務、木材加工等行業。

柬埔寨吸收外資統計表如下：

2021 年柬埔寨前 10 大投資國別統計表

排名	國別	投資額 (百萬美元)	百分比
1	<u>中國</u>	<u>2,326.32</u>	<u>53.39%</u>

2	<u>美國</u>	<u>163.48</u>	<u>3.75%</u>
3	<u>香港</u>	<u>150.44</u>	<u>3.45%</u>
4	<u>新加坡</u>	<u>121.08</u>	<u>2.78%</u>
5	<u>臺灣</u>	<u>101.96</u>	<u>2.34%</u>
6	<u>英屬開曼群島</u>	<u>81.07</u>	<u>1.86%</u>
7	<u>日本</u>	<u>61.78</u>	<u>1.42%</u>
8	<u>泰國</u>	<u>52.47</u>	<u>1.20%</u>
9	<u>韓國</u>	<u>24.18</u>	<u>0.55%</u>
10	<u>馬來西亞</u>	<u>16.51</u>	<u>0.38%</u>
合計（含其他外資總金額）		4,357.22	100.00%

資料來源：柬埔寨發展理事會（CDC）

各國在柬埔寨投資累計表（1994 至 2021 年）

排名	國別	投資額 (百萬美元)	百分比
1	中國	<u>20,006.14</u>	<u>37.34%</u>
2	南韓	<u>4,972.78</u>	<u>9.28%</u>
3	英國	<u>3,745.74</u>	<u>6.99%</u>
4	馬來西亞	<u>2,845.72</u>	<u>5.31%</u>
5	香港	<u>2,729.48</u>	<u>5.10%</u>
6	日本	<u>2,455.61</u>	<u>4.58%</u>
7	<u>開曼群島</u>	<u>1,803.48</u>	<u>3.37%</u>
8	<u>越南</u>	<u>1,794.67</u>	<u>3.35%</u>
9	美國	<u>1,534.27</u>	<u>2.86%</u>
10	臺灣	<u>1,460.44</u>	<u>2.73%</u>
合計（含其他）		<u>53,562.67</u>	100.00%

資料來源：柬埔寨發展理事會（CDC）

三、投資機會

- (一) 2019 年至 2023 年柬埔寨農業免除營利所得稅：柬埔寨財政部部長翁本末已洛（**Aun Pommonoth**）於 2019 年 1 月 29 日頒布行政命令（**Directive 100**），針對農產品生產給予稅務獎勵，免除營利稅，包括生產、供應、以及出口品項包含稻米、玉米、胡椒、腰果、木薯、以及橡膠等作物之廠商，均將適用於營利所得免稅。獎勵期限 5

年。

柬埔寨最大稻米製造商之一 Amru Rice 公司執行長 Song Saran 樂見此作法，渠表示，此將促進柬埔寨公司之競爭力，特別是農產加工企業，也籲請政府考慮對農產品加工企業給予免稅之獎勵措施，以吸引投資者，提升競爭力，創造更多產值。

- (二) 2019 年至 2021 年柬埔寨證券交易所上市公司享稅務優惠：根據柬埔寨證券交易所 (CSX) 於 2019 年 1 月 4 日所發布之行政命令 Sub-decree No.01，未來 3 年內在柬埔寨證券交易所上市之公司將可減免 50% 之所得稅，並包括印花與增值稅之減免。上市公司需向稅務總署填寫申請表格，以享有 50% 之所得稅減免優惠，時效 3 年。CSX 副主席 Jorg Weon Ha 於接受媒體訪問時表示，此次發布之行政命令意在鼓勵更多企業加入證券交易所上市公司之行列，並且對已經在 CSX 發行之企業提供稅務優惠，以求進一步活絡柬國股市交易。

第一家在柬埔寨證券交易所 (CSX) 上市的公司是金邊供水管理局 (PPWSA)。另柬埔寨電信公司、金邊自來水局與西哈努克港 3 家國有企業已陸續上市，我臺商「崑洲製衣公司」(Grand Twin) 亦係首批上市之公司；此外，還有多家私營企業與其他國有企業也正在申請上市中；另據報導，我美德向邦公司在柬國設立之「曼哈頓經濟特區」亦有意在柬國申請掛牌上市。

- (三) 柬國近年來與越南簽訂邊境合作協議，興築邊境道路，除我國在柬臺商美德向邦集團在柬越邊境地區投資開發特別經濟區外，亦有數位投資者開發邊境土地，近年來越南有部分產品（如越南自行車及鞋類等項）被課反傾銷稅，吸引在越南投資之臺灣自行車廠、鞋廠進駐投資。
- (四) 由於柬國除製鞋及製衣工業外，幾乎沒有其他工業，所有民生用品均仰賴進口，因此對於外資投資之產業項目幾乎完全不設限，爰我商任何產業均有機會前往柬國投資，其中又以勞力密集產業為佳，可運用柬國充沛之人力資源，將產品輸往東協國家，以及美、日、歐盟等給予低度開發國家 (LDC) 待遇，享有優惠關稅待遇，具有價格競爭優勢。

(五) 柬國土地廣大，在全球對原料市場需求增強之際，對於紙漿、乳膠等製品之橡膠園、樹、木薯、油加利樹等農業經濟種植甚為適合，我商如在技術及資金允許下，可向柬國政府承租種植。

(六) 柬國能礦部刻正推動將燃煤電廠轉變為液化天然氣電廠，以符合柬埔寨在氣候變遷的承諾。柬國政府除2019年前已批准的項目外，將不會繼續支持燃煤發電開發計畫，該部也不允許在湄公河開發水力發電廠。目前該部考量清潔能源的發展，與聯合國共同因應氣候變化的趨勢，將柬埔寨電力供應目標設定為充足、優質、穩定及負擔得起，基於柬埔寨是世界上碳排放最少的國家之一，該部已制定至2040年的長期能源部門發展總體計畫。

(七) 柬埔寨冷藏設備短缺，致疫情期間損害農業出口:

柬埔寨農林漁業部表示，在疫情期間運輸新鮮農產品的冷藏設備短缺以及進口國採取的嚴格措施，導致柬埔寨農產品出口中斷。該部日前表示，影響新鮮農產品出口到國外市場的因素包括缺乏農業冷藏設備、防疫工作限制貨物流通，以及關於衛生及植物檢疫方面之限制。多家柬國農產主要出口商表示，出口下降是由多種因素造成，包括運輸新鮮農產品之冷藏設備不足，疫情期間運輸價格較之前大幅上漲，目前運輸成本較之前高出3倍以上，阻礙柬國農產品出口到中國市場。可見冷鏈物流系統也是柬國發展農產出口必要卻欠缺的配套措施。

(八) 柬埔寨經濟復甦之優先發展領域為汽車及電子產品

柬埔寨財經部長兼經濟金融政策委員會主席 Aun Pommoniroth 表示，柬國政府已將汽車及電子產品列為促進柬埔寨參與全球價值鏈與促進經濟多元化之優先發展產業，並特別列為經濟復甦之優先領域。

第肆章 投資法規及程序

一、主要投資法令

主要投資法令為 1994 年通過之外人投資法 (1994 Law on Investment)，及 2003 年通過之「柬埔寨王國投資法修正案」。柬埔寨堪稱東協中對外資最開放的國家，現除極少數部門如**有毒物品製造等屬於禁止投資事項，禁止柬國與外資企業從事，以及部分領域如菸草製造、電影製作、碾米、珠寶採礦、印刷與出版等需合資或事先取得批准外，其餘大多數部門均已開放 100%外資。**

柬埔寨的新投資法於 2021 年 10 月通過生效。新投資法共計 12 章 42 條，旨在建立一個開放、透明、可預測與有利的法律架構，以吸引與促進柬埔寨國民或外國人對柬埔寨提供優質、有效及高效能投資，以促進當地社會經濟發展。該法案將以 4 種方式實現這些目標：1) 透過提高競爭力；2) 現代化與提高當地工業生產力，加強區域和全球連結性；3) 建立透明、可預測、非歧視性與競爭性的投資獎勵措施；4) 保障投資者權益，符合國家利益。

新投資法亦提供企業實質的獎勵措施，以鼓勵企業為員工創造更好的工作環境，包括企業購買本地生產的材料進行生產投入可減免增值稅 (VAT)，企業研發及創新費用可從稅基中獲得 150% 之特別稅賦減免，企業為產業升級購新機械設備、提供員工職業培訓技能，或是建造員工宿舍、餐廳和托兒所，提供舒適的交通工具等，皆可在新法中獲得優惠。

最重要的是，對免稅期進行修改，使其更加寬鬆，修改後之准予投資項目 (QIP) 可以從首次收入開始獲得 3 至 9 年的所得稅免稅期。在免稅期結束後，准予投資項目還可以按 6 年的累進稅率納稅，而所有進口產品均免徵全部關稅，包括消費稅和增值稅。在運作方面，特別藉由「一站式機制」服務之改善，以加強投資便利性。

歐洲商會主席 Tassilo Binzer 表示，新投資法將是柬埔寨經濟復甦的重要一步。歐盟商會

就該法律草案向政府提供建議，該草案將繼續就次級法令進行修改。美國商會主席 Anthony Galliano 表示，對 2021 年投資法取得的進展感到鼓舞，尤其是新獎勵措施與對 20 項優先行業的關切，希望柬國政府能夠接受企業的意見。新法實施新獎勵措施，一旦疫情限制放寬，預料將能加速外人直接投資，中小企業十分歡迎免徵加值稅(VAT)的措施，尤其是合格投資案(QIP)採購用於生產製造的原物料。

二、投資申請之規定、程序及應準備文件

(一) 投資申請之規定：

投資人向柬國投資局 (CDC/CIB) 提交投資計畫書 (Investment Proposal) 後，柬埔寨 CDC/CIB 需在 3 天內核發有條件登記證明 (Conditional Registration Certificate) 或不符合投資條件書 (Non-Compliance)。

凡已獲准之投資項目，各相關權責機關負責在 28 天內發出核准證，並由該投資局提供廠商單一窗口之服務。

惟根據廠商表示，上述流程僅為理論上之流程，實務上廠商需先與柬埔寨相關主管部會取得聯繫，取得共識後，柬埔寨 CDC/CIB 方有可能在上述時間內核發核准函。

(二) 申請程序及應準備文件：

1、柬埔寨投資局 (CIB) 提交下列文件：

- (1) 柬埔寨投資局 (CIB) 之投資申請表；
- (2) 投資企業的章程或 BCC、BOT 合約；
- (3) 經濟技術可行性研究報告。

2、向柬埔寨投資局申請備案，並繳納第一階段申請費，不超過 100 萬美元的投資項目，規費為 100 美元；超過 100 萬美元的投資項目，規費為 200 美元。

3、向柬埔寨投資局 (CDC/CIB) 官員面談或書面陳述投資計畫，並回答提問（一

般與 CIB 投資局會談)。一旦 CDC/CIB 認為申請文件完整，應在 28 個工作日內作出同意或拒絕的通知。

- 4、獲得 CDC/CIB 同意後，繳交第二階段申請費，不超過 100 萬美元的投資項目，規費為 500 美元；超過 100 萬美元的投資項目，規費為 1,000 美元。
- 5、向柬埔寨國家銀行繳納占投資資金總額 1.5%-2.0% 的履約保證金。
- 6、向柬埔寨商業部註冊登記法律實體登記。
- 7、獲得 CDC/CIB 的正式投資許可證。
- 8、在 6 個月之內進行投資。
- 9、項目完工 30% 後退回履約保證金。

三、投資相關機關

- (一) 柬埔寨王國投資法仿效菲律賓、馬來西亞等國推廣投資模式，設立柬埔寨發展委員會 (Cambodian Development Council, CDC)，下設柬埔寨投資局 CIB (Cambodian Investment Board)，而 CDC/CIB 即為審議柬埔寨投資案的單一窗口。
- (二) 雖然就法令條文觀之，所有的投資都必須經過該理事會的審查和批准方可進行，惟實務上 CDC/CIB 只負責外國人投資於製造、生產等案件的申請，有關投資於服務業的申請 (例如貿易公司、貨運業、律師顧問或工程顧問公司)，仍須得到其他相關之柬埔寨部會核准 (例如貿易公司需得到商業部的核准，金融業須取得中央銀行及財經部之核准)。

四、投資獎勵措施

柬埔寨於 2003 年 3 月 29 日通過「柬埔寨王國投資法修正案」，柬國投資獎勵修定如次：

- (一) 公司營利所得稅：
 - 1、公司營利所得稅賦稅率為 20%。
 - 2、投資案均至少享有 3 年之免稅期，依各行業不同，例如農業及工業則享有 5 年

之免稅期、旅遊業享有4年之免稅期；基礎建設及大型農業投資案將享有6年之免稅期。

3、公司營利所得稅之免稅期將由企業首度獲利或營運3年後方開始計算，因此實際之公司營利所得稅免稅期係6至9年。

(二) 柬埔寨合格之投資案進口建材、原物料、設備、半成品等依柬埔寨投資法施行細則得免課進口稅。

(三) 可聘用外籍管理人員或專家、技術人員及熟練勞工，且其家屬亦可隨之來柬。

「嚴重特殊傳染性肺炎」(COVID-19) 後疫情之投資優惠政策或補助措施

(四) 柬埔寨政府出資5億美元扶持中小型企業

柬埔寨副總理兼國土規劃暨建設部部長謝速帕拉於2021年2月表示，柬國政府已準備5億美元資金支持中小型企業振興經濟，尤其是在「嚴重特殊傳染性肺炎」(COVID-19) 疫情期間和疫情結束之後。

謝速帕拉副總理表示，2020年多個經濟領域遭受疫情影響，柬埔寨政府也積極推出一系列緊急措施，例如減免稅、促進國內旅遊、對受影響的領域提供更多優惠幫助，為失業工人發放紓困金等。

柬政府已從國家儲備中抽出10億美元作為中長期復甦經濟的措施，支應疫情造成的開支，並支持和振興柬埔寨經濟，同時也準備5億美元支持柬埔寨中小型企業。愛喜利達銀行已公開表示，今年將提供約6億美元的資金，支持柬埔寨中小型企業發展，而該領域對於支持國民經濟復甦至關重要。

(五) 柬埔寨國家銀行規劃啟動優惠貸款以刺激經濟復甦

柬埔寨國家銀行於2021年3月召開視訊會議，討論動用亞洲開發銀行(ADB)提供的25億優惠貸款，以刺激經濟復甦擺脫「嚴重特殊傳染性肺炎」(COVID-19) 疫情造成的危機。

此次會議由柬埔寨財政部與亞洲開發銀行共同組織，目的是提供一個平台，以監測和分享在執行計畫過程中遇到的任何挑戰。上述會議促使柬埔寨政府與亞

銀間達成一項協議，包括 2.5 億美元的優惠貸款和相關技術援助，以及「疫情經濟復甦的政策建議 (PACER)」技術援助項目。

該項目共由三大支柱組成，即：為防止疫情擴散而採取的衛生措施、為防止貧困加劇而提供的社會援助、支持經濟復甦（包括對工廠工人和旅遊工人的工資補貼，支持中小型企業、技能培訓和就業服務的貸款）。

亞洲開發銀行表示，柬埔寨有良好的總體經濟，但疫情阻礙減貧政策，尤其嚴重影響到弱勢婦女群體和流動勞工。上述優惠貸款是亞銀長期以來參與的項目，重點是支持柬埔寨經濟復甦和公共財政的永續性。

(六) 亞洲開發銀行擬援柬埔寨 13.5 億美元優惠貸款發展經濟

亞洲開發銀行是一個致力於促進亞洲及太平洋地區發展中經濟體和社會發展的區域性國際金融機構。自 1999 年以來，亞銀特別強調扶貧為其首要策略目標。適逢東國疫情大爆發，援助柬埔寨成為其扶貧計畫之一。

亞洲開發銀行 (ADB) 於 2021 年 4 月 28 日指出，該行正為柬埔寨籌備 13.5 億美元的優惠貸款和 3,240 萬美元的無償援助，以支持柬埔寨 2021-2023 年經濟發展和刺激經濟疫後復甦。

據悉，從 1992 年至今，亞銀透過聯合融資業務，資助東國經濟發展總額約為 34.85 億美元，其中約 29.83 億美元為優惠貸款，約 5.02 億美元為無償援助。

五、其他投資相關法令

環保法令：

柬埔寨憲法第 59 條對環境保護有基本之政策規定，政府應保護環境，管理土地、水、空氣、風、地質、生態系統、礦物、能源、石油、岩石、沙、寶石、森林產品、野生動物、魚及水產資源等，擬訂精確計畫。

1996 年柬埔寨公布「環境保護暨天然資源管理法」(Law on Environment Protection and Natural Resource Management: LEPNRM)，隨後陸續訂定下列施行細則：1999 年之「廢棄物管理規定」

(Sub-Decree on Management of Solid Waste)、「水污染控制規定」(Sub-Decree on the Water Pollution Control)、2000年之「空氣污染與噪音管理規定」(Sub-Decree on the Control of Air Pollution and Noise Disturbance)及「執行環境衝擊評估過程規定」(Sub-Decree on the Implementation of the Environment Impact Assessment 『EIA』 Process)等。

第五章 租稅及金融制度

一、租稅

(一) 公司營利事業所得稅：

- 1、依東國 2003 年 3 月所修訂之稅法，除天然資源開發或石油開採需 30% 外，營利所得稅一律為 20%，而早期經批准的適用 9% 之營利所得稅的投資案僅適用到 2008 年底，自 2009 年起一律適用 20% 之營利所得稅率。
- 2、營利所得稅適用於所有在東國居留的納稅人，應納稅之所得包括個人或公司任何買賣或投資活動所賺取之利潤、租金或其他收入。應繳納營利稅之公司、企業等法人在未進行年終結算前，應先於每月繳納 1% 的營業收入，俾作為預繳之營利稅，該預交稅款應在每月 15 日前繳納。而出口廠商係以 FOB 金額 1% 為預繳稅，日後扣抵年度之營利稅，當年無法扣抵時可轉入次一年度。
- 3、計算營利所得稅時，下列支出可視為費用，予以扣減：
 - (1) 預繳稅。
 - (2) 員工薪資、租金。
 - (3) 固定資產折舊。
 - (4) 慈善捐款（最多占 5%）。

(二) 個人所得稅

- 1、柬埔寨居民：柬埔寨居民境內外個人所得均需繳納，其個人所得稅表如次：

薪資結構 (RIEL)	稅率 (%)
0—1,200,000	0

1,200,001—2,000,000	5
2,000,001—8,500,000	10
8,500,001—12,500,000	15
12,500,001 以上	20

2、非柬埔寨居民（居住未滿 182 天者），僱用者需就派口繳好繳稅（withholding tax）20%。

（三） 加值營業稅（VAT）

柬埔寨於 1999 年 1 月起課徵加值營業稅，其適用稅率情況如次：

1、加值營業稅 10% 適用下列情況：

- （1） 出售貨品或提供服務；
- （2） 輸入貨品進入柬埔寨王國海關監督之地區。

2、加值營業稅 0% 適用下列情況：

- （1） 出口貨品；
- （2） 在東國國境以外提供服務或消費者；
- （3） 國際貨運或乘客運送；
- （4） 與出口貨品或國際乘客運輸有關之商品或服務。

3、下列情況不課徵加值營業稅：

- （1） 公共郵寄服務；
- （2） 醫療（含牙醫）暨相關服務；
- （3） 大眾運輸服務；
- （4） 保險服務；
- （5） 基本金融服務；
- （6） 進口無關稅義務之個人用品；

(7) 公眾利益有關之非營利活動，並經柬埔寨財政部同意者。

- 4、依據規定加值營業稅需於每月 20 日前向柬埔寨政府申報，且加值營業稅係向最終消費者課徵，爰若納稅義務人應繳之加值營業稅較已收取之加值營業稅低時，可向柬埔寨政府申請退稅。

(四) 預繳所得稅 (withholding tax)

- 1、柬埔寨境內支付，如屬下列情況需先繳預繳稅：

適用情況	預繳稅率 (%)
自然人提供勞務所得	15
管理及顧問服務所得	15
智慧財產權權利金所得	15
租賃所得	10
國內銀行或存款機構所支付之定存利息	6
自然人活期存款利息	4

- 2、支付柬埔寨境外或非居民之利息、權利金、租金、股利及提供技術服務或管理之薪資：14%。

(五) 部分商品與服務之特別稅

適用情況	特別稅率 (%)
小型汽車及其零件 (大於 2000cc)	80-110
小型汽車及其零件 (小於 2000cc)	15-45
大型汽車，如巴士及卡車	10
摩托車及其零件 (大於 124cc)	10
燃油產品	33
汽水及非酒精飲料	10
葡萄酒及含酒精飲料	20

適用情況	特別稅率 (%)
啤酒	25
香菸	15
雪茄	25
飯店及娛樂業	10
國際航空售票服務	10
國際電訊服務	3

(六) 進出口關稅

1、柬埔寨進口稅按商品級別及種類畫分為 0%、7%、15%、35%，大致可分類如下：

- (1) 適用 0%的產品多為柬國需要進口的產品，例如農業設備及原料、藥品等；
- (2) 適用 7%的產品多為原料及日常用品，例如水泥、鋼鐵、食糖、腳踏車、衣服等；
- (3) 適用 15%的產品多為機器設備；
- (4) 適用 35%的產品多為最終消費財及奢侈品，例如電視機、音響、菸酒等。

2、柬國對於部分產品出口向出口商課徵出口稅，產品包括已加工木材（5-10%）、橡膠（2-10%）、海產品及未切割石材（10%）等。

二、金融

(一) 金融制度：

柬埔寨奉行開放的金融政策，初期為免外國人沒有信心，所以每家銀行均可向國家銀行申請入股，直到1996年後，柬埔寨政治與經濟穩定，政府將國營股份退出，因而變成全私有制存在之體系。外資銀行在柬國可以 100%持股或是建立分支機構、代表處。

柬國並無外匯管制，廠商可自由匯出匯入，但對於現金有一定的管制，因受到國際洗錢法的約束，超過1萬美元之匯兌都需要經過審查。

(二) 外商貸款管道及利率水準：

目前柬國有 30 餘家商業銀行，專業銀行 7 家、外國銀行代表處 3 家、小型金融機構 25 家，其中 8 家外資銀行（2 家馬商、1 家新商、1 家澳商、3 韓商及 1 臺商）。

我國第一商業銀行於 1998 年於金邊設立分行，俾協助臺商取得融資及押匯等業務，另我國兆豐銀行亦於 2011 年在金邊設立分行。惟柬僑方僑生的加華銀行與公私合資的柬埔寨外貿銀行等前 5 大銀行之資產占柬國銀行總資產的 60%，儲蓄存款的 70%與提供貸款的 70%。其他外商銀行可提供外商貸款服務，目前一般銀行僅承作不動產（土地）抵押貸款，美元貸款利率約 8-12%。

三、匯兌

根據柬埔寨《外匯法》規定允許居民自由持有外匯。經由授權銀行進行的外匯業務不受限制，但單筆轉帳金額在1萬美元（含）以上，授權銀行應向國家銀行報告，另在柬埔寨商業主管部門註冊的企業均可開立外匯帳戶。此外柬埔寨採用自由浮動匯率，也是世界上除美國以外，美元可以直接在市場流通的少數國家之一。柬埔寨的幣值為RIEL，與美元之匯兌為：1USD=4062R (2022.05.23)，在柬國之大宗交易均用美元，當地幣僅在小額交易或零錢上才使用。

第陸章 基礎建設及成本

一、土地

- (一) 近年柬國金邊市開始有炒地皮的風氣，致金邊市中心地價飆漲，每平方米售價約 4,000-6,000 美元，金邊郊區土地則約每平方米 1,400-2,900 美元。
- (二) 金邊市目前有金邊經濟特區 (PPEC)，面積約 360 公頃，租地 (50 年租賃合同) 為每平方公尺 60 美元，另臺商在柬越邊境地區開發曼哈頓柴楨工業區，該區租地 (50 年租賃合同) 約每平方公尺 25 美元，海邊之西哈努克 (Sihanoukville) 工業區約 16-21 美元。
- (三) 土地所有權，按柬國憲法規定只限於該國人民方能擁有；一般公司只有在其 51% 的股權屬柬資之情況下，才可申請購買土地，申請投資批准後的土地必須在 3 個月內進行開發。此外，亦可利用租賃方式租用所需之土地，租期最長可達 99 年，期滿再申請更新租約，土地成本較鄰近國家相對便宜。柬埔寨國會於 2010 年 4 月 5 日通過外國人取得房地產市場法規；該法案允許外國人購買除了位於平面樓層 (ground floor) 的房產單位，可合法投資購買 2 樓以上的公寓 (即不能持有土地，但公寓可擁有所有權)。柬埔寨允許外資成立公司行號，但是對外人購買土地及僱用外國人仍保留部分限制，僅開放本國籍自然人及法人得購買土地。根據 2001 年公布的《土地法》(Land Law)，外國投資人可以透過「經濟土地特許」(Economic Land Concessions, ELCs)、長期租賃、或可延期之短期租賃，確保土地之控制與使用權。此外，經柬埔寨發展理事會 (CDC) 允許投資人可擁有自己在租賃地上之建物，一般外國人可擁有多層樓建物 2 樓以上之樓層。除非在經濟特區，否則外國人在柬邊境 30 公里以內，不得擁有建物權。

(四) 目前我商取得土地方式，有採投資入籍、或以 51% 的股權屬柬資、或單純租用、更有甚者以柬國人頭購置土地。惟因柬國貪污嚴重，即使入籍取得土地者，亦有因柬國人偽造假債權，移轉其所有權等情形發生。

二、能源

(一) 電力：

目前柬埔寨每月使用 1 度至 10 度電量的用戶，電費為 380 瑞爾；每月使用 11 度至 50 度電量的用戶，電費 480 瑞爾；每月使用 51 度至 200 度電量的用戶，電費 610 瑞爾；每月使用 201 度量以上用戶，電費 740 瑞爾。工業用戶每度電費則為 590 柬幣。

2019 年柬埔寨政府將耗資 1 億美元加強電力領域建設，為中低收入群降低電費。柬礦產能源部部長瑞賽證實，全國範圍內電力覆蓋的家庭有 250 萬戶，相當於 96%，根據政府推行的 2019 年和 2020 年政策，他們將享受電費降價的待遇。

柬埔寨電力局(EAC)日前發布報告表示，2021 年柬埔寨的電力需求已飆升至 4,014 兆瓦(MW)，比 2020 年的 3,972 兆瓦成長 1%。該報告稱，當地水電大壩、燃煤電廠、柴油發電廠、太陽能發電廠及生物質發電廠等總發電量約為 3,083 兆瓦，從鄰國泰國、寮國及越南進口 981 兆瓦。

柬埔寨的主要電力來源是水力發電與燃煤發電廠。該王國有 7 座中國建造的水電站，總容量為 1,328 兆瓦，還有 3 座燃煤電廠，總容量為 675 兆瓦。

由於後疫情時代的經濟復甦，預計 2022 年柬國電力需求將再增加 58% 至 4,247 兆瓦。該報告還指出，在柬國 1 萬 4,168 個村莊中，約有 1 萬 3,818 個村莊通電，(即占總村莊數 97.53%)。由於地理環境因素，尚餘 350 個村莊(占總村莊數 2.47%)尚未連接到電網。柬埔寨目前有 2,141 公里之電力傳輸線，33 個配電站。

(二) 水力：

東國擁有充沛的水力，惟並無完善的規劃及足夠的經費鋪設管線，因此只有金邊及其他主要城市有固定自來水可使用，家庭用戶（domestic household）消費量在 0-7 立方公尺，每立方公尺為 550 柬幣瑞爾（約 0.13 美元），消費量在 8-15 立方公尺，每立方公尺為 770 柬幣瑞爾（約 0.19 美元），消費量在 16-50 立方公尺，每立方公尺為 1,010 柬幣瑞爾（約 0.25 美元），消費量在 50 立方公尺以上，每立方公尺為 1,230 柬幣瑞爾（約 0.30 美元），商業用戶（commercial）消費量在 0-100 立方公尺者，每立方公尺為 950 柬幣瑞爾（約 0.23 美元），消費量在 101-200 立方公尺，每立方公尺為 1,150 柬幣瑞爾（約 0.28 美元），消費量在 201-500 立方公尺，每立方公尺為 1,350 柬幣瑞爾（約 0.33 美元），消費量在 500 立方公尺以上，每立方公尺為 1,450 柬幣瑞爾（約 0.36 美元）。而公眾行政機構（public administration institution）不論消費量多寡，每立方公尺均為 1,080 柬幣瑞爾（約 0.25 美元）。

（三）汽油：

東國在西哈努克省蘊藏有石油，現已與國際石油公司如 TOTAL 等合作開採，惟仍供不應求，尚需進口石油。此外，柬埔寨負責 A 區塊油田開發的新加坡克里斯能源（KrisEnergy）公司規畫於 2021 年 5 月出口石油到國際市場，這是柬埔寨歷史首次對外出口石油。初期出口量為 27 萬桶至 30 萬桶之間，每桶約 158.99 公升。目前克里斯能源公司在 A 區塊 5 個鑽油井的開採作業照常運行，日均可開採出 2,000 桶原油。

柬埔寨商務部於 2022 年 5 月 21 日上午發布通告稱，從 5 月 21 日至 31 日，全國普通汽油（EA 92）零售價為每公升 5,600 柬幣，與上半月相比上漲 50 柬幣；柴油售價為 5,400 柬幣，與上半月相比下調 400 柬幣。

三、通訊

（一）柬埔寨目前有 3 家主要電信公司，最大的是 Metfone（越南公司），共有 1,000 萬訂戶，其次為 Smart（俄羅斯）公司，共有 700 萬用戶，接著為 Celcard（柬埔寨公司）

共有 400 萬用戶，有 8 成的柬埔寨人用手機上網，主要用於社群媒體及商務聯繫，在柬埔寨最主要用於商務聯繫的 APP 是 Telegram，這樣的趨勢，也造成很多專線 (landline) 大幅下滑，在柬埔寨專線只公司會申請，一般家庭是沒有專線的。

柬埔寨郵電管理局對外公布，在 2,207 萬移動電話用戶中，使用互聯網 (Internet) 的用戶有 1,675 萬人，占總人口的 102.88%。此外，柬國約 880 萬臉書用戶，民眾使用臉書之普及度占總人口 54%。

柬埔寨主要行動電話業者 Celcard 和 Smart，已取得涵蓋全國之高速 5G 行動寬頻執照，但還在測試中。

(二) 撥打市內電話費率每分鐘 0.04 美元；國際電話以撥打北美及歐洲為例，每分鐘 0.79-0.98 美元，撥打亞洲國家每分鐘 0.72-0.90 美元，撥打其他國家每分鐘 0.97-1.14 美元。

(三) 網際網路：柬國目前已有多家網際網路公司提供服務，計費方式因傳輸速度及下載量有所不同，每月約需 29-249 美元。根據柬埔寨電信管理局 (TRC) 2019 年 3 月 4 日發布之最新報告，截至 2019 年 1 月，柬埔寨行動網路用戶多達 1,368 萬 7,157 人 (共有 7 家業者)，占全國總人口的 82.61%。報告顯示，全國手機卡 (SIM card) 用戶多達 1,949 萬 8,831 人 (共有 6 家業者)，1,600 萬全國人口中，手機卡使用率高達 117%。固定電話用戶 8 萬 6,354 人。報告另顯示，柬埔寨固定網路用戶與東協及世界水準相比，仍處於低水準，有 17 萬 2,414 個用戶，占全國總人口的 1.04%，共有 34 家業者。目前，柬埔寨共有 700 多萬名臉書 (Facebook) 用戶。

四、運輸

(一) 道路建設：

目前柬國公路總長約 15 萬公里。最主要的公路有 4 條：1 號公路從金邊通往越南胡志明市，全長 167 公里，4 號公路從金邊通往西哈努克港，全長 226 公里，5 號公路從金邊經馬德望通向柬泰邊境，全長 407 公里，6 號公路從金邊通往暹粒，全長 314 公里。另柬埔寨正動工興建「金西高速公路」，高速公路起點為金邊市第 3

條環城路，連接 3 號國道至 4 號國道，終點為西哈努克省斯登豪縣，全長 190.63 公里，限速為每小時 80 至 120 公里，設有 4 條車道，每車道寬度 3.75 公尺，預計將於 2022 年 9 月全面竣工。高速公路沿途經過 6 縣、1 區、2 市、31 個鄉鎮和 110 個村莊。高速公路中間綠化隔離帶，路兩旁邊設有鍍鋅鋼管護欄。建成後金邊到西港只需兩個半小時，將大大改善柬埔寨的運輸系統和降低運輸成本。

(二) 空運建設：

柬國有金邊及暹粒等 2 座國際機場，該 2 機場係由 French-Malaysian consortium 公司以 BOT 方式興建及管理，由於柬國係採 openair 政策且吳哥窟旅遊的興盛，帶動柬國空運迅速成長，目前有 4 家航空公司飛國內航線，12 家航空公司經營國際航線（包括我國長榮及中華航空均有直飛金邊航班）。另柬埔寨預定 5 年投資 37 億美元整建 6 機場，分別是：金邊市新機場、暹粒省新機場、國公省七星海新機場、王家軍市機場、葡迭棉芷省波比市機場，以及東北省的機場（上丁省、蒙多基裏省或拉達那基裏省其中之一）。

金邊新國際機場位於乾拉省實當縣，興建工程進度未受「嚴重特殊傳染性肺炎」（COVID-19）肺炎疫情影響。據了解，金邊新國際機場項目投資總額為 15 億美元，距離首都金邊約 20 公里，占地面積 2600 公頃。建設工程將分成三個階段，第一階段工程預計 2023 年竣工。第一階段工程包括客運大樓，占地面積 24.3 萬平方米，預計 2022 年竣工；4F 級機場跑道，全長 4000 公尺；控制塔台，高 108 公尺。第一階段工程竣工後，預計接待 1,300 萬名旅客；第二階段工程計畫將在 2030 年竣工，每年接待旅客人數達 3,000 萬人次，第三階段工程計畫將在 2050 年竣工，估計每年接待乘客人數突破 5,000 萬人次。

(三) 水運：

內河航運以湄公河、洞里薩湖流域為主，主要河港有金邊、磅針、洞里貝和磅清揚，雨季 4,000 噸輪船可沿湄公河上遊至金邊，旱季可通航 2,000 噸貨輪。

西哈努克港（Sihanoukville）為主要對外海港，係唯一深水港，有 70% 之進口貨

物係透過該港輸入。另 Koh Kong 港位於柬泰邊境，年貨物吞吐量約 15 萬噸，目前柬國正規劃在柬泰邊境開發 POIPET 工業區，未來 Koh Kong 港的重要性將隨之提升。

據柬國公共工程暨運輸部表示，為滿足西哈努克港目前和未來貨物吞吐量日益增長的需求，西哈努克港將再建一個寬長 350 公尺、寬 145 公尺的新貨櫃港口，預計將於 2023 年興建完成。倘新港口建成後，可承接 6 萬公噸的大型貨輪停靠，屆時可為經過亞太地區 93% 的大型船舶提供服務。與此同時，該部也正在籌備在西哈努克港應有的電子數據傳輸 (EDI)，期望透過網路落實資訊共享，從而加快程序並降低海運和倉儲成本，以及應對國際投資增加的需求，尤其促進提高柬埔寨物流運輸在亞洲地區的競爭力。

第柒章 勞工

一、勞工素質及結構

(一) 柬國 1,710 萬人口，平均年成長率為 2.4%，其中女性占 51.8%，全國人口中年齡低於 15 歲者有 42.8%，係人口年齡相當年輕之國家，柬國成人中有 96% 的識字率，其中 21% 有高中畢業，僅 2% 有高中以上的學歷。

(二) 以該國目前的產業結構而言，全國 945 餘萬的勞動人口，供應所有產業勞力需求不僅綽綽有餘，且城市裡失業人口充斥，農村也有大量人力等待釋出，勞力供應不虞匱乏。

柬國政府於 2016 年調高基本工資至 140 美元，2017 年再度調高基本工資至 153 美元，2018 年再調高基本工資至 170 美元，2019 年調高基本工資至 182 美元，2020 年再調高基本工資至 190 美元，2021 年再調高為 192 美元。之後，因疫情之故，勞資雙方在政府協調下達成象徵性調薪 2 美元，自 2022 年 1 月起調整為 194 美元。

(三) 柬國薪資分布情形：

高級經理	1,000-1,500 美元
中級經理	500-1,000 美元
初階經理	300-450 美元
會計人員	300-450 美元
辦公室職員	200-250 美元
一般勞工	<u>194</u> 美元以上

- (四) 柬埔寨將發給因「嚴重特殊傳染性肺炎」(COVID-19) 疫情致失業勞工每月 70 美元
- 柬埔寨總理洪森於 2020 年 4 月 7 日召開記者會，宣布一新決定：對於工廠如因「嚴重特殊傳染性肺炎」(COVID-19) 疫情而暫時停工者，政府將向每個工人每月提供 70 美元，其中政府將提供 40 美元，而工廠經營者則需負擔 30 美元。

二、勞工法令

柬國 1997 年 1 月 10 日通過之勞工法，其重要條文如次：

- (一) 僱用或辭退勞工時，雇主必須向勞工部報告。(第 21 條)
- (二) 僱用 8 名以上勞工，必須擬定企業勞工管理規章。(第 22 條)
- (三) 勞工合約期滿時，雇主必須提供退職金，金額不少於勞工合約期間所得之 5%。(第 73 條)
- (四) 職工未犯嚴重錯誤，而雇主單方面停止合約時，雇主需依勞動法規定提前通知，而且必須提供退職補償金，補償金計算方式：年資 6 個月至 12 個月者，發給 7 天的工資；年資超過 12 個月者，則每 12 個月可獲得 15 天工資之補償金，最高可累計至 6 個月。(第 75 條及 89 條)
- (五) 最低工資：最低工資由柬國勞工部與勞工顧問委員會協調後訂定，最低工資因地區而不同。(第 107 條) (註：柬國基本工資自 2022 年已調升為每月 194 美元)。
- (六) 工時：勞工每日的工作時間 8 小時，每週的工作時數為 48 小時。(第 137 條)
- 註 1：柬國政府機關：週一至週五 7:00~11:00，14:00~17:00。
- 註 2：銀行：週一至週五 08:00~15:30。
- 註 3：私人企業：與政府機關同，惟通常週六上午亦營業。
- (七) 加班費：平時加班費需增加 50% 之薪資；例假日或國定假日加班需加 100%。(第 139 條)
- (八) 有薪假日：(第 169 條)
- 每週休息 1 天。

國定假日（按：東國每年約有 27 天）。

病假。

婦女產假。

年終休假。

家庭因素導致之事假 7 天。

（九）婦女生育假：婦女生育期間有 90 天產期，雇主需發給半薪。（第 182 條）

（十）婦女哺乳時間：婦女產後，每日可有 1 小時之哺乳時間，該時間可分為上午及下午各半小時。（第 184 條）

（十一）外籍勞工必須向勞工部申請勞工手冊與勞工證，勞工證期限為 1 年。（第 261 條）

（十二）工會：勞工不需申請即有權利成立工會。（第 266 條）

第捌章 簽證、居留及移民

一、簽證、居留及移民規定

(一) 簽證

在外國人取得工作權方面，新修改投資法 (Amended Law on Investment) 第 18 條規定，外國人如擔任經理、技術員、技術勞工，如在當地無法聘僱同等資格的人員，均可取得工作簽證。柬埔寨之商務簽證 (Business Visa) 僅有 3 個月，而且外籍員工不可超過公司總員工數之十分之一，如欲多聘需額外取得勞工暨職業訓練部 (MOLVT) 許可。此外，因疫情之故，柬埔寨已暫停所有免簽及落地簽措施。自 110 年 2 月 20 日起開放臺灣人可申請 eVISA (Type E，單次入境可停留最多 30 日)，詳情請參考網址 <https://www.evisa.gov.kh/>。

- 1、依據柬國移民法規定，外國人需向柬埔寨駐外國使領館辦理商務簽證，簽證費為 30 美元，亦可上網辦理，網址為 www.evisa.gov.kh，惟需另加 7 美元手續費。
- 2、商務簽證效期為 3 個月，可延長至 1 年，簽證費 3 個月為 30 美元，1 年為 300 美元。如欲在柬工作，需辦工作證。

3、柬埔寨政府公告自 2022 年 3 月 17 日起，調整入境及隔離相關措施如下：

- (1) 恢復落地簽證。
- (2) 入境旅客無須出示入境前 72 小時內之 COVID-19 核酸檢測 (PCR) 陰性證明。
- (3) 入境旅客無須接受快篩 (rapid test)。
- (4) 尚未完整接種 COVID-19 疫苗者，隔離 7 天。

(二) 居留證

- 1、依據柬國移民法規定，外國人持商務簽證到達柬國後，必須於抵達後 2 天內向

所居住地區的省市警察總局外國人辦公廳申請居留證，警察於收到當事人申請後，應立即發給居留證。

2、首次申請居留證效期為2年，到期前必須向原申請單位申請延期。

(三) 移民

1、依據柬埔寨移民法第四章，可接受投資移民者包括：

- (1) 前往柬埔寨考察投資可能性者
- (2) 已獲發投資執照者。

2、有意申請者還須符合下列條件，始能向柬國內政部提出移民申請：

- (1) 須具備對柬國經濟、社會及文化有益之技能；
- (2) 須繳交保證金以證明有能力負擔返回自己國家之費用，以及有足夠之生活費；
- (3) 由移民者所屬國家之醫療部門核發之健康證明書；
- (4) 工作合約；
- (5) 本國政府未對申請者發出通緝。

二、聘用外籍員工之規定、承辦機關及申辦情形

(一) 柬埔寨王國政府社會福利部有關企業僱用外國勞動力之規定，主要內容如下：

- 1、所有工業、商業、服務業、運輸業、公營企業、公私合營企業和私營企業的負責人或經理，以及所有具有宗教性質、具有職業培訓或慈善性質企業和自由職業者、協會領導人，在僱用外國勞動力時，這些外國人必須持有社會福利部所發之勞工證和勞工手冊。
- 2、前述所規定的企業負責人或經理在僱用外國勞動力時，不能超過以下所規定之最高百分比：
 - 一般行政職員總數的3%。
 - 技術職員總數的6%。

無技術職員總數的1%。

- 3、在特殊情況下，如果企業需要僱用超過上述規定百分比之外國職員時，必須事先得到社會福利部之批准。
- 4、違反上述條文規定者，將依勞工法第 288 條規定給予處分。若投資者得到柬埔寨發展委員會所核發之執照，則其可僱用之外籍人士並無名額限制。

(二) 申辦工作證規定如下：

外籍職工在申請工作證時，必須具備以下文件：

- 貼有 1,000 柬元印花稅的申請書 1 份。
- 護照。
- 由內政部所發之居留證 1 份。
- 由柬國政府有關部門所發之良民證 1 份。
- 由社會福利部醫生所發之智能與健康良好證明書 1 份。
- 規費 100 美元。
- 4 x 6 正面相片 4 張。

三、外商子女可就讀之教育機關及經營情形

目前柬國有多所國際學校，在金邊有：

(一) **Zaman International School**

課程到高中，學生人數約 340 人，以英文授課。

網址：<http://www.zamanisc.org/>

(二) **Western International School of Cambodia (WISOC)**

課程到高中，學生人數約 300 人，以英文授課。

網址：<http://www.western.edu.kh>

(三) **International School Phnom Penh**

課程到高中，學生人數約 380 人，老師 58 人，以英文授課。

網址：<http://www.isppedukh/>

(四) Northbridge International School Cambodia

課程到高中，學生人數約180人，以英文授課。

網址：<http://www.northbridgecommunities.com/>

第玖章 結論

一、柬埔寨投資環境優點

- (一) 享有 WTO 及 ASEAN 會員國利益及約束，可預測性較足：柬埔寨於 2003 年 9 月加入 WTO，自 2007 年起將適用 TBT 及 TRIPS 協定，在 2008 年適用 SPS 協定；另 1999 年 4 月 30 日加入東協，2015 年已依東協協定降低關稅。根據 1992 年《共同有效優惠關稅協定》（Common Effective Preferential Tariff, CEPT）與 2009 年《東協貨品貿易協定》（ASEAN Trade in Good Agreement, ATIGA）之規定，東協 6 國須在 2010 年將關稅降至零，而後進之 CLMV 國家則應在 2015 年至 2018 年間消除關稅。從降稅比例來看，東協 6 國降稅比例已於 2012 年達 99.2%，CLMV 國家近 5 年調降關稅比例顯著成長，從 2011 年僅 49.3%，至 2018 年達到 99%。
- (二) 柬埔寨因受到歐盟於 2020 年 8 月起取消部分 EBA 關稅優惠之刺激，開始向外洽簽雙邊及區域協定：在雙邊貿易協定方面，柬埔寨於 2020 年 10 月與中國大陸簽署自由貿易協定，2021 年 2 月與韓國完成自由貿易協定談判，預計 2021 年簽署。在區域協定方面，柬埔寨於 2020 年 11 月簽署加入新成立的區域全面經濟夥伴協定（RCEP），有望大大提高整個亞洲經濟信心。上述柬中自貿協定及區域全面經濟夥伴協定均已於 2022 年 1 月 1 日生效，柬韓自貿協定則預計今年底前生效，該等貿易協定將幫助柬國擴大出口並吸引投資。
- (三) 新投資法通過：柬國於 1994 年 8 月公布投資法，並在 2003 年修定投資法，不限定外資所經營之項目及金額，並給予各項優惠措施及協助。柬埔寨的新投資法於 2021 年 10 月通過生效。新投資法共計 12 章 42 條，旨在建立一個開放、透明、可預測與有利的法律架構，以吸引與促進柬埔寨國民或外國人對柬埔寨提供優質、有效及高

效能投資，亦提供企業實質的獎勵措施，以促進當地社會經濟發展。

(四) 仍享有低度開發國家 (LDC) 優惠措施至 2027 年：2021 年聯合國首次確認柬埔寨具資格脫離低度開發國家(LDC)行列後，聯合國發展政策委員會(CDP)即建議在 2024 年、2027 年再次評估柬埔寨，只要達到相同標準，東國即可於 2027 年畢業。此外，東國仍有歐、美、日等國均已給予 MFNGSP 待遇，其中日本給予 226 項，南韓 78 項，外資公司利用東國廉價勞工所生產之產品（特別是紡織或衣品及鞋類），享有歐美日各國之 GSP 特別優惠稅率，非常具有市場價格競爭力，容易輸往上述市場。

二、柬埔寨投資環境缺點

(一) 臺柬雙邊關係尚未正常化：

政府在東國尚未設立代表處，臺商如遭遇投資及經營糾紛，尋求支援管道較為欠缺。另東國商界組成分子複雜，臺商在柬經營若稍有不慎，可能遭以不正當之手段奪取多年來之經營成果。

(二) 政府行政效率不彰：

東國行政效率極為緩慢，官僚體系仍有待大幅改善，外國廠商常抱怨須支付非法定之費用，徒增許多廠商無法估計之隱形成本，不過東國國會已通過反貪腐法案，相信有助於增進行政效率。

(三) 工會鼓動罷工造成投資者極大困擾：

東國工會極易組成，工會總數逾百，其中較大型工會有 15 個。柬埔寨獨立工會聯盟 (CFIU)、獨立工會聯盟 (CIUF)、工業聯盟 (CUF) 及勞工工會聯盟 (CLUF) 等，每年平均有 50 件罷工，我國廠商在東國作投資規畫務需將罷工列入考量。

(四) 治安問題：

東國治安問題仍需留意，近年來首都地區雖有改善，但外商在郊區及鄉間的活動進出仍須留意，例如至銀行提領大額現金應有保全措施。

(五) 公共基礎建設不足：

在基礎設施層面，由於東國政府財力有未逮，目前多以外部資源如官方融資、技術援助和外國投資的方式，彌補財政缺口，然急須簡化海關程序、克服官僚問題和改善行政效率，同時應建立國內貿易網絡（政府、私部門和投資者）、海外網絡（外國政府、國際買主及投資者），並改善資訊系統，達到促進投資及妥善服務之目的。

(六) 人力素質不佳，有技能落差：

東國教育未能普及，工人營養不良，素質不佳，成人中僅 2% 有高中以上學歷，工人素質不佳，且技術工嚴重缺乏。柬埔寨雖然在教育方面取得顯著進步，但由於技職教育培訓機構教授的技能與產業所需技能沒有充分連結，因此面臨著日益嚴重的技能落差。

(七) 對企業經營相關稅收優惠不足：

在加入 WTO 關稅收入逐年減少下，將稅收指向外資工廠，目前將 8 年之免稅期調整為 3 至 6 年；進口原物料稅及機械設備免進口稅之優惠擬予取消；並將公司營業所得稅由 9% 調整為 20%，對出口產品並課出口管理稅。

附錄一 我國在當地駐外單位及臺（華）商團體

（一）柬埔寨臺商協會

Taiwan Business Association in Cambodia

Tel: +855-23-982222 Fax: +855-23-982333

E-mail : tbac@camnet.com.kh

會 長：王美蕙 (至 2022.05.29) / 張南贛(2022.05.30起)

秘書長：陳克捷

（二）臺商紡織成衣聯誼會

聯絡人：高哲雄

TEL : 855 44 715125; Fax : 855 44 715126

E-mail : lany.kao@manhattansez.com

（三）外貿協會駐金邊辦事處：

聯絡人：林正大主任

Tel: +855 23 902 695 / +855 69212 695

Fax: +855 23 903 692

Email: cambodia@taifa.org.tw

地址: Building TK Royal One Unit 2C&D, #155,

Russian Blvd. (St. 110), Tuol Kouk, Phnom Penh, 120404, Cambodia.

Website: www.taiwantrade.com

（四）快樂球隊

聯絡人：江永興 855 12 929528

(五) 銀行業：

第一商業銀行金邊分行

First Commercial Bank (Phnom Penh Branch)

1F, 66, Norodom Blvd, Sangkat Chey Chomneas, Khan Daun Penh, Phnom
Penh Cambodia

聯絡人：高經理聖凱

電話：+855-23-726806-8#118

傳真：+855-23-726809

兆豐國際商業銀行金邊分行

139 Independent Monument, BKKI, Chamkamom, Phnom Penh, Cambodia

聯絡人：周經理金隆

電話：+855-23-884558;

傳真：+855-23-884589

合作金庫金邊分行

Teuk Thla Building No. A111 Confederation de la Russie Blvd, Sangkat Teuk

Thla, Khan Sen Sok, Phnom Penh, Cambodia.

聯絡人：黃經理明珠

電話：+855-23-430-800

傳真：+855-23-210-630

國泰世華銀行（柬埔寨）股份有限公司

No.68, Samdech Pan St, Khan Daun Penh, Phnom Penh Kingdom of

Cambodia P.O.Box No.688

聯絡人：陳總經理偉智

電話：+855-23-211211

傳真：+855-23-212121

玉山銀行柬埔寨子行聯合商業銀行

No.61,130Road,SangkatPhsarChas,KhanDaunPenh,PhnomPenh,
Cambodia

聯絡人：鍾總經理啟

電話：+855-23-427-995

傳真：+855-23-427-997

服務網址：<http://www.ucb.com.kh/>

上海商業儲蓄銀行代表辦事處

13F,PhnomPenh Tower,No.445,PreahMonivongBlvd,SangkatBoeung
Prolit,Khan7Makara,PhnomPenh,KingdomofCambodia

代表人：葉許宏先生

電話：+855 23 964811

傳真：+855 23 964711

手機：+855 61859370

電郵：yeh1350@scsb.com.tw

(六) 運輸業：

中華航空 (China Airlines)

地址：No.32,Norodom Blvd,SangkatPhsarKandalIIKhanDaunPenh,PhnomPenh,Cambodia

Tel：855-23-223525 Fax：855-23-223526/855-23-222057

訂位電話：855-23-222056/058

長榮航空公司 (EVA Air)

地址：Suite 11-14B/79,Rue205,SangkatTomroukteouk,KhanChamkamon,PhnomPenh,Cambodia.

TEL：855-23-219911/210803

FAX：855-23-210699

訂位電話：855-23-210303/219911

附錄二 當地重要投資相關機構

(一) 柬埔寨投資審議委員會 (Cambodia Investment Board)

柬埔寨發展委員會 (Council for the Development of Cambodia, CDC)

Tel : +855-23-981154981156981183

Fax : +855-23-427597

E-mail : cdc.cib@online.com.kh

Website : www.cambodiainvestment.gov.kh

(二) 柬埔寨商務部

Tel : +855-23-866425

+855-23-426024

Fax : +855-77677599

E-mail : mcc.gov.kh@gmail.com

Website : www.mcc.gov.kh

(三) 柬埔寨農業部

Tel : +855-012845918

Fax : +855-023627520

E-mail : sreyuthy@yahoo.com

(四) 柬埔寨總商會

Tel : +855-12-516756

+855-23-880795

Fax : +855-23-884757

E-mail : info@ccc.org.kh

Website : www.cc.org.kh

附錄三 當地外人投資統計

單位：百萬美元

排名	<u>2021</u>		<u>歷年累計 1994-2021</u>	
	國家	金額	國家	金額
1	<u>中國</u>	<u>2,326.32</u>	<u>中國</u>	<u>20,005.14</u>
2	<u>美國</u>	<u>163.48</u>	<u>韓國</u>	<u>4,972.78</u>
3	<u>香港</u>	<u>150.44</u>	<u>英國</u>	<u>3,745.74</u>
4	<u>新加坡</u>	<u>121.08</u>	<u>馬來西亞</u>	<u>2,845.72</u>
5	<u>臺灣</u>	<u>101.96</u>	<u>香港</u>	<u>2,729.48</u>
6	<u>開曼群島</u>	<u>81.07</u>	<u>日本</u>	<u>2,455.61</u>
7	<u>日本</u>	<u>61.78</u>	<u>開曼群島</u>	<u>1,803.48</u>
8	<u>泰國</u>	<u>52.47</u>	<u>越南</u>	<u>1,794.67</u>
9	<u>韓國</u>	<u>24.18</u>	<u>美國</u>	<u>1,534.27</u>
10	<u>馬來西亞</u>	<u>16.51</u>	<u>臺灣</u>	<u>1,460.44</u>
合計 (含其他)	合計 (含其他)	<u>4,357.22</u>	合計 (含其他)	<u>53,562.67</u>

資料來源：柬埔寨發展委員會 (CDC) 投資局 (CIB)

附錄四 我國廠商對當地國投資統計

年度別統計表

年度	件數	金額(千美元)
1993	1	290
1994	1	400
1995	2	26,940
1997	3	2,562
1999	1	5,296
2000	1	3,113
2001	3	1,032
2002	0	0
2003	3	5,846
2004	0	0
2005	0	0
2006	1	1,919
2007	3	15,052
2008	2	10,561
2009	1	36
2010	0	0
2011	0	299

年度	件數	金額 (千美元)
2012	2	2,510
2013	7	94,140
2014	2	91,152
2015	6	20,532
2016	1	9,660
2017	3	170,961
2018	15	180,503
2019	9	91,847
2020	11	224,850
總計	78	959,501

資料來源：經濟部投資審議委員會

請投資處協助向投審會洽索2021資料

年度別及產業別統計表

單位：千美元

業 別	年 度	累計至2020		2020		2019		2018	
		件數	金額	件數	金額	件數	金額	件數	金額
合計		78	959,501	11	224,850	9	91,847	15	180,503
農林漁牧業		6	12,033	0	0	1	2,000	1	400
礦業及土石採取業		0	0	0	0	0	0	0	0
製造業		36	151,689	3	8,840	3	8,456	5	8,900
食品製造業		1	1,000	0	0	0	0	1	1,000
飲料製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
菸草製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
紡織業		9	51,504	0	0	0	0	2	5,300
成衣及服飾品製造業		10	27,048	1	3,000	1	600	0	0
皮革、毛皮及其製品製造業		2	3,600	0	0	0	0	1	600
木竹製品製造業		3	27,789	0	0	0	0	0	0
紙漿、紙及紙製品製造業		1	7,056	0	0	1	7,056	0	0
印刷及資料儲存媒體複製業		0	0	0	0	0	0	0	0
石油及煤製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
化學材料製造業		1	1,250	0	0	0	0	0	0
化學製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
藥品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
橡膠製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
塑膠製品製造業		5	14,890	2	5,840	1	800	0	0
非金屬礦物製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
基本金屬製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
金屬製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
電子零組件製造業		1	2,000	0	0	0	0	0	0
電腦、電子產品及光學製品製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
電力設備製造業		1	2,000	0	0	0	0	1	2,000
機械設備製造業		2	13,552	0	0	0	0	0	0
汽車及其零件製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
其他運輸工具製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
家具製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
其他製造業		0	0	0	0	0	0	0	0
產業用機械設備維修及安裝業		0	0	0	0	0	0	0	0
電力及燃氣供應業		0	0	0	0	0	0	0	0
用水供應及污染整治業		0	0	0	0	0	0	0	0
營造業		3	5,900	0	0	0	0	1	1,000
批發及零售業		9	24,466	1	740	2	5,566	2	6,000
運輸及倉儲業		2	350	0	0	0	0	1	200
住宿及餐飲業		0	0	0	0	0	0	0	0
資訊及通訊傳播業		1	29	0	0	0	0	0	0
金融及保險業		14	743,706	6	214,920	1	69,947	2	153,703
不動產業		4	14,988	0	0	1	4,688	3	10,300
專業、科學及技術服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
支援服務業		1	4,800	0	0	0	0	0	0
公共行政及國防；強制性社會安全		0	0	0	0	0	0	0	0
教育服務業		1	1,190	0	0	1	1,190	0	0
醫療保健及社會工作服務業		1	350	1	350	0	0	0	0
藝術、娛樂及休閒服務業		0	0	0	0	0	0	0	0
其他服務業		0	0	0	0	0	0	0	0

資料來源：經濟部投資審議委員會



經濟部投資業務處

地 址：臺北市中正區館前路71號8樓

電 話：+886-2-2892111

傳 真：+886-2-2820497

網 址：<https://invest.taiwan.gov.tw/>

電子信箱：dis@moe.gov.tw